

Coopération Sénégal — Union Européenne Senegal — European Union Cooperation



Fonds Fiduciaire d'Urgence pour l'Afrique

Programme d'appui au renforcement du système d'information de l'état civil et à la consolidation d'un fichier national d'identité biométrique au Sénégal

Réf UE: T05-EUTF-SAH-SN-07-01

Phase de formulation

Rapport d'analyse de la cartographie de l'état civil



Table des matières

| I. | EN | QUÊTE AUPRÈS DES CENTRES D'ÉTAT CIVIL | 7 |
|----|-----------|--|----|
| | 1. Résun | né | 7 |
| | 2. Conte | xte et justification | 12 |
| | 3. Rappe | el de la méthodologie | 13 |
| | 4. Princi | paux résultats de l'étude | 14 |
| | 4.1 | Identification des centres et de leur environnement | 14 |
| | 4.1.1 | Identification et localisation des centres | 14 |
| | 4.1.2 | Accessibilité des centres | 18 |
| | 4.2 | Infrastructures et équipement des centres | 22 |
| | 4.2.1 | Niveau d'équipement | 22 |
| | 4.2.2 | Surfaces consacrées à l'état civil | 28 |
| | 4.2.3 | Etat des pièces consacrées à l'état civil (hors archivage) | 29 |
| | 4.2.4 | Etat des équipements affectés à l'état civil | 31 |
| | 4.3 | Informatisation des centres | 33 |
| | 4.4 | Logistique et ressources financières | 35 |
| | 4.4.1 | Chaîne d'approvisionnement en documents d'état civil | 35 |
| | 4.4.2 | Ressources financières du centre | 37 |
| | 4.5 | Fonction d'archivage | 39 |
| | 4.5.1 | Capacités d'archivage | 39 |
| | 4.5.2 | Nombre d'actes dressés (2014-2018) | 46 |
| | 4.5.3 | Nombre de registres archivés (2014-2018) | 52 |
| | 4.6 | Etat du personnel | 55 |
| | 4.6.1 | Structure du personnel | 55 |
| | 4.6.2 | Fonction et statut du personnel | 59 |
| | 4.6.3 | Formations reçues | 61 |
| | 5. Conclu | usions et recommandations | 63 |
| | 5.1. Su | ur le mécanisme de collecte de routine des informations | 63 |
| | 5.2. Su | ur les indicateurs pertinents de suivi/évaluation | 63 |
| | 5.3. Su | ur la comparaison des données d'état civil avec d'autres sources | 64 |

| II. | | E | 'NQUÊTE AUPRÈS DES TRIBUNAUX DE GRANDE INSTANCE | 65 |
|------|------|-----|---|------|
| 1 | . Er | ηje | eux et déroulement de l'etude | . 65 |
| 2 | . Pr | és | sentation et analyse des résultats détaillés de l'étude | . 66 |
| | a) | | Greffes des TGI | 66 |
| | b) | | Archivage des registres d'état civil | 69 |
| | c) | | Personnel affecté aux archives | 74 |
| III. | | E | NQUETE AUPRES DES POSTES DIPLOMATIQUES ET CONSULAIRES | 77 |
| IV. | | A | NNEXES | 79 |

Liste des tableaux

| Tableau 1 : Répartition des centres d'état civil par région et par catégorie | 14 |
|---|------|
| Tableau 2 : Répartition des centres selon la région et le milieu | 15 |
| Tableau 3 : Taux de couverture des centres par région | 16 |
| Tableau 4 : Nombre de villages / quartiers polarisés par centre | 17 |
| Tableau 5 : Année de création des centres d'état civil | |
| Tableau 6 : Nature de l'accessibilité aux centres d'état civil | 18 |
| Tableau 7 : Types d'obstacle limitant l'accès aux centres | 19 |
| Tableau 8 : Type de voie d'accès aux centres | 19 |
| Tableau 9 : Distance entre le centre et le village couvert le plus éloigné | 20 |
| Tableau 10 : Répartition des centres d'état civil par Tribunal d'Instance du ressort | 21 |
| Tableau 11 : Répartition des centres principaux selon le Tribunal de Grande Instance de rattachem | nent |
| | 21 |
| Tableau 12 : Structures sanitaires rattachées aux centres d'état civil | |
| Tableau 13 : Localisation des centres | |
| Tableau 14 : Statut du bâtiment abritant le centre d'état civil | |
| Tableau 15 : Approvisionnement en électricité et en eau des centres d'état civil | |
| Tableau 16 : Nature de l'alimentation électrique | 25 |
| Tableau 17 : Caractéristiques du courant électrique fourni | |
| Tableau 18 : Source d'eau des centres d'état civil approvisionnés | 25 |
| Tableau 19 : Présence de toilettes aménagées | 26 |
| Tableau 20 : Opérateurs de réseau selon les régions d'implantation des centres d'état civil | 27 |
| Tableau 21 : Présence d'internet dans le centre et fonctionnalité de la connexion | 28 |
| Tableau 22 : Nombre de pièces et superficies consacrées à l'EC et à l'archivage des registres | 29 |
| Tableau 23 : Etat des pièces consacrées actuellement à l'état civil (hors archivage) | 29 |
| Tableau 24 : Nature des travaux de rénovation | 30 |
| Tableau 25 : Existence de pièces à affecter à l'état civil ou à l'archivage des registres | 30 |
| Tableau 26 : Etat des équipements non informatiques des centres d'état civil | 31 |
| Tableau 27 : Equipement fonctionnel moyen par centre d'état civil selon les régions | |
| Tableau 28 : Etat des équipements informatiques des centres d'état civil | 32 |
| Tableau 29 : Comparaison des proportions de centres dotés en équipements informatiques 2014- | |
| 2019 | 32 |
| Tableau 30 : Equipement informatique fonctionnel moyen par centre d'état civil selon les régions | 33 |
| Tableau 31 : Existence d'un logiciel de gestion de l'état civil, satisfaction des utilisateurs, et nombre | |
| d'actes enregistrés | |
| Tableau 32 : Distribution spatiale des logiciels installés et fonctionnels | 34 |
| Tableau 33 : Répartition des CEC ayant connu des ruptures de registres par année | |
| Tableau 34 : Répartition des CEC ayant connu des ruptures d'imprimés par année | 36 |
| Tableau 35 : Répartition du coût moyen pratiqué pour la délivrance des documents d'état civil par | |
| région (en F CFA) | 37 |
| Tableau 36 : Répartition par région des CEC dont les tarifs des documents d'EC font l'objet de | |
| délibération municipale et publication | |
| Tableau 37 : Montant total des indemnités perçues par les officiers d'EC par année et par région | 38 |

| Tableau 38 : Répartition par région des officiers ayant reçu les indemnités par année | . 39 |
|---|------|
| Tableau 39 : Répartition des CEC par région selon l'existence d'une salle spécifique d'archivage | 40 |
| Tableau 40 : Répartition par région des CEC selon l'état du circuit électrique dans la salle d'archivag | |
| Tableau 41 : Répartition par région des CEC selon l'état de la salle dans laquelle les registres sont | 40 |
| archivés | 41 |
| Tableau 42 : Répartition par région des CEC selon le mode d'archivage des registres | 42 |
| Tableau 43 : Répartition par région des CEC selon le mode de gestion et de classement des registre | |
| Tableau 44 : Répartition par région des CEC ayant des registres d'EC à transférer | |
| Tableau 45 : Répartition par région des centres secondaires selon la transmission régulière des | |
| registres au centre principal | 43 |
| Tableau 46 : Répartition par région des CEC selon la transmission du volet 2 des actes d'EC à la just | |
| Tableau 47 : Répartition par région des centres principaux selon la transmission des registres de la | |
| sous-préfecture à la mairie | 44 |
| Tableau 48 : Répartition par région des CEC qui archivent les pièces annexes | 45 |
| Tableau 49 : Répartition par région des CEC selon la pratique régulière de la quotation des registres | |
| Tableau 50 : Répartition par région des CEC selon la pratique régulière de la clôture des registres d | 'EC |
| Tableau 51: Nombre d'actes de naissances dressés par région de 2014-2018 | |
| Tableau 52 : Nombre d'actes de mariage dressés par région de 2014-2018 | 49 |
| Tableau 53 : Nombre d'actes de décès dressés par région de 2014-2018 | 50 |
| Tableau 54 : Classement des centres par volumes d'actes dressés (2014-2018) | 51 |
| Tableau 55 : Répartition par année des registres de naissances archivés dans les CEC selon l'état | 52 |
| Tableau 56: Répartition par année et région des registres de naissances dans les CEC selon l'état | . 53 |
| Tableau 57: Répartition par année des registres de mariage archivés dans les CEC selon l'état | 53 |
| Tableau 58: Répartition par année et région des registres de mariage dans les CEC selon l'état | 54 |
| Tableau 59: Répartition par année des registres de décès archivés dans les CEC selon l'état | 54 |
| Tableau 60: Répartition par année et région des registres de décès dans les CEC selon l'état | 55 |
| Tableau 61 : Répartition par région des personnels affectés dans les CEC | 56 |
| Tableau 62 : Répartition par région et par tranche d'âge du personnel affecté dans les CEC (en anne | - |
| Tableau 63 : Répartition par région et niveau d'instruction du personnel affecté à l'état civil au sein | |
| des CECdes | . 59 |
| Tableau 64 : Répartition par région et par fonction du personnel affecté à l'état civil dans les CEC | 60 |
| Tableau 65: Répartition par région du personnel affecté à l'état civil dans les CEC selon le statut | |
| professionnel | 61 |
| Tableau 66 : Répartition par région du personnel affecté à l'état civil selon la formation suivie | |
| Tableau 67 : Présentation des 14 TGI | |
| Tableau 68 : Connection des TGI à internet et F.A.I | 67 |
| Tableau 69 : Projets de construction/rénovation des TGI et intégration des greffes | 67 |
| Tableau 70 : Pièces consacrées actuellement / dans l'avenir à l'archivage des registres | 68 |

| Tableau 71 : Nature et état des équipements informatiques disponibles aux greffes | 69 |
|---|----------------------|
| Tableau 72 : Archivage des registres par TGI | 69 |
| Tableau 73 : Etat des pièces consacrées à l'archivage des registres | . 70 |
| Tableau 74 : Conditions d'archivage des registres par TGI | . 71 |
| Tableau 75 : Quantité et état des mobiliers de rangement des TGI | . 72 |
| Tableau 76 : Existence d'un plan d'archivage écrit et stock de registres archivés | . 73 |
| Tableau 77 : Enregistrement par écrit de l'entrée des registres aux greffes | . 74 |
| Tableau 78 : Nombre de personnes affectées à l'archivage par TGI | . 74 |
| Tableau 79 : Détail des personnels affectés à l'archivage par TGI | . 76 |
| | |
| Liste des graphiques | |
| | |
| Graphique 1 : Variation du nombre d'actes de naissance et naissances attendues (2014-2018) | . 47 |
| Graphique 2 : Variation du nombre d'actes de naissance par région (2014-2018) | . 48 |
| Graphique 3 : Variation du nombre d'actes de mariage (2014-2018) | . 49 |
| Graphique 4 : Variation du nombre d'actes de décès et des décès attendus (2014-2018) | . 50 |
| Graphique 5 : Nombre d'actes dressés par catégorie et par région en 2018 | |
| | 51 |
| Graphique 6 : Répartition par sexe du personnel des centres | |
| Graphique 6 : Répartition par sexe du personnel des centres | . 57 |
| | . 57 . 57 |
| Graphique 7 : Répartition par tranche d'âge du personnel affecté dans les CEC en 2014 et 2018 | . 57 . 57 . 58 |

I. ENQUÊTE AUPRÈS DES CENTRES D'ÉTAT CIVIL

1. RÉSUMÉ

L'enquête s'inscrit dans la formulation du « Programme d'appui au renforcement du système d'information de l'état civil et à la consolidation d'un fichier national d'identité biométrique au Sénégal » (T05-EUTF-SAH-SN-07). Elle a vocation notamment à dresser un état des lieux précis et complet de l'état du parc de centres d'état civil, et de ce fait à définir la baseline (situation de départ) du programme, nécessaire pour la définition des résultats et des indicateurs de suivi du programme

L'enquête menée en 2019 est articulée avec deux précédentes enquêtes : l'étude diagnostic de 2014, et la cartographie des centres de 2017, menées dans le cadre du Projet d'Appui à la Modernisation de l'Etat Civil (UE/Xe FED). La cartographie fut menée en quatre étapes :

L'enquête a identifié 585 centres, dont 549 principaux et 36 secondaires (689 en 2014). Les plus fortes concentrations de centres se trouvent dans les régions de Dakar et Thiès. 76% des centres sont situés en milieu rural (Diourbel, Kaffrine, Louga, Sédhiou, Ziguinchor), et 24% en milieu urbain (Dakar, Thiès). Au niveau national, en 2019, un centre couvre en moyenne 27 708 personnes. (20 212 personnes en 2014). La couverture moyenne par centre est de 336 km², avec de fortes disparités. Ainsi, on trouve un centre tous les 928 km² dans les régions de Matam et de Tambacounda, et un centre tous les 7,6 km² dans la région de Dakar.

Les tribunaux d'instance couvrent des effectifs de centres très variable (ouverture des registres et contrôle). Ainsi, 43 centres dépendent du Tribunal d'instance de Sédhiou, et 31 centres pour la juridiction de Kaolack. A l'inverse, les tribunaux d'instance de Salémata et d'Oussouye assurent le contrôle juridictionnel de 5 centres seulement. Pour la conservation du double des registres, les Tribunaux de Grande Instance couvrent des effectifs de centres très variables également : 83 centres relèvent du TGI de Kolda pour le dépôt des doubles, 73 pour Kaolack ; 15 centres relèvent du TGI de Mbour. En termes des structure sanitaires rattachées aux centres, les centres ont cité 3438 structures, soit en moyenne 6 par centre.

En termes d'équipements et d'infrastructures, les centres d'état civil sont en grande majorité localisés dans les mairies (90%). Ce taux est de 93% pour les centres principaux, et à 33% pour les centres secondaires. Les 10% de centres restants sont soit hébergés dans d'autres bâtiments relevant du secteur public (6%, tels que les structures sanitaires, les centres culturels...) ou privé (2% uniquement). Le statut du bâtiment abritant le centre d'état civil est public à 96%. Pour l'approvisionnement en

électricité, 91% des centres ont une source d'électricité (77% en 2014), et pour l'approvisionnement en eau, 81% sont approvisionnés en eau (70% en 2014). Des disparités d'approvisionnement sont marquées selon les régions : Kédougou, Kolda, Sédhiou, Tambacounda sont les moins approvisionnées.

Pour les 91% de centres électrifiés, l'alimentation électrique est fournie par la SENELEC (85% des centres électrifiés). 10% des centres électrifiés se fournissent par accumulateurs ou panneaux solaires, 2% sont approvisionnés par l'ASER (Agence Sénégalaise de l'Electrification Rurale), et 2% par des groupes électrogènes. Pour les centres électrifiés, l'énergie électrique est reçue par les centres de façon continue pour 87% des centres, et 13% des centres ont une électricité rationnée. En matière de source d'eau, les puits aménagés constituent la source la plus courante parmi les centres d'état civil approvisionnés en eau (69%). La compagnie SDE approvisionne moins d'un tiers des centres (30%).

En termes de couverture réseau, 98% des centres d'état civil sont situés dans des zones couvertes par un opérateur. Le réseau Orange / Sonatel couvre nationalement 99% des centres d'état civil. Le réseau mis en œuvre par TIGO couvre 67% des centres d'état civil. Et le réseau EXPRESSO couvre 55% des centres. En matière de connexion internet, 145 centres (soit 25% du total) sont situés dans des bâtiments connectés à internet, et 122 centres (soit 20%) ont une connexion fonctionnelle. En 2014, seulement 37 centres sur les 689, soit 5%, bénéficiaient d'une connexion internet. Il existe ici de fortes disparités régionales : 4 régions (Dakar, Thiès, Fatick, Saint Louis) ont les meilleurs taux de connexion internet, tandis que 7 régions ont des taux bas (Sédhiou, Ziguinchor, Tambacounda, Kédougou, Kaffrine, Kolda, Matam).

Les 585 centres d'état civil enquêtés représentent un total de 1148 pièces consacrées à l'administration de l'état civil. En moyenne nationale, 2 pièces sont consacrées par centre à l'état civil. Le maximum est signalé pour le centre de Grand Dakar (16 pièces). En termes de superficie, en moyenne les centres d'état civil ont une superficie moyenne de près de 40 m². En dehors des pièces d'archives, les centres ont indiqué que 70,4% des pièces sont dans un état satisfaisant/correct, et qu'en revanche 29,6% des pièces sont vétustes, dégradées, et à rénover. Ce sont dans les régions de Tambacounda (58,5%), Dakar (41,3%) et Kédougou (40,7%) que des proportions importantes de locaux vétustes ont été signalées. Parmi les 308 pièces signalées nécessitant des travaux de rénovation : 82% connaissent des problèmes d'étanchéité, 67% des problèmes de vétusté du circuit électrique ; la porte est à changer pour 88% des pièces à rénover, et les fenêtres à changer dans 71% des pièces. D'autres travaux moins essentiels, tels que la dégradation du plafond (77% des pièces), l'éclairage (71%), les murs (94%), et le sol (35%) sont également mentionnés. Enfin, il était demandé aux centres s'il y avait des pièces non utilisées jusque-là pour l'état civil et que la mairie souhaiterait affecter à l'état civil ou à l'archivage des registres. 123 centres, soit 21% du total, ont indiqué que des locaux étaient disponibles et affectables à l'état civil. Un total de 226 pièces a été comptabilisé.

En termes d'équipement bureautique, il existe de fortes disparités régionales. En effet, les centres d'état civil de Dakar sont les mieux dotés en équipements non informatiques : en moyenne, il y a 14 chaises par centre, 5 tables de bureau, 2,1 ventilateurs et 1,3 climatiseur. A l'inverse, les centres des régions de Kédougou, Tambacounda, Kolda, et Sédhiou ont des taux d'équipement moyen inférieurs à la moyenne nationale. En matière d'équipement informatique, 42% des centres ont indiqué disposer

d'au moins un ordinateur de bureau fonctionnel, et 34% d'au moins une imprimante fonctionnelle. Ils sont 25% à être dotés d'au moins un onduleur, et 20% à bénéficier d'un réseau local filaire. Il convient de signaler une forte hausse sur la période 2014-2019 : + 15 points en matière de centres d'état civil dotés en ordinateurs de bureau ; +14 points pour les serveurs ; +18 points pour les imprimantes. De nouveau, il existe de fortes disparités régionales en matière d'équipement informatique.

En matière d'informatisation, 129 centres d'état civil – soit 22% du total – sont actuellement équipés d'un logiciel de gestion de l'état civil. En 2014, il n'était que 28 centres (4% du total). Le logiciel HERA est le plus fréquent : il est installé dans 82 centres, soit auprès de 64% des centres équipés d'un logiciel. L'application GAEC est numériquement la seconde, couvrant 12% des centres avec logiciel. Les autres applications (Etat civil, E Teranga, Goox Bi, isigame, odoo, renec, sen-civilities, Sen registre, sunutel) sont installés dans des centres numériquement plus limités. La fonctionnalité de ces logiciels est globalement élevée : elle est de 100% pour les logiciels GAEC et Etat civil, de 91% pour le groupe des autres logiciels, et de 78% pour HERA. En termes de répartition spatiale, le logiciel HERA est le plus uniformément répandu dans les régions. Ce logiciel est installé et fonctionnel dans des centres installés dans toutes les régions, à l'exception de la région de Ziguinchor. Il est plus fortement concentré cependant dans les régions de Dakar et de Thiès. Le logiciel GAEC est principalement installé dans des centres relevant de la région de Dakar. Tous logiciels confondus, Dakar (35% des centres dotés d'un logiciel fonctionnel), Thiès (16%) et Fatick (13%) sont les trois régions les mieux dotés en logiciel de gestion de l'état civil. Enfin, en termes de quantités d'actes (naissances, mariages ou décès) enregistrés par les logiciels d'état civil, un total de 1 502 240 actes a été indiqué, au 31/12/2018. Les volumes les plus importants ont été enregistrés avec l'application GAEC (61% des actes), suivie par le logiciel HERA (26% des actes enregistrés).

En termes de logistique et de ressources financières, en moyenne, en 2018, 25% des centres ont connu des ruptures fréquentes de stock de registres. On note ici une baisse de 7 points comparé à 2014. Les ruptures de registres ont suivi des variations différentes selon les régions :

- pour la région de Sédhiou : passage de 67% de centres connaissant des ruptures en 2014 à 18% en 2018.
- Région de Thiès : passage de 45% en 2014 à 22% en 2018.
- Tambacounda: 25% en 2014 et 43% en 2018.
- Kédougou : 24% en 2014 et 38% en 2018.

Les ruptures de stock concernent également les imprimés. La moyenne nationale en matière de rupture d'imprimés se situe, en 2018, à 22% des centres. Des différences importantes existent également selon les régions. Plusieurs raisons sont évoquées pour justifier ces ruptures fréquentes dans l'année : l'insuffisance des ressources financières inscrites dans le budget ; l'insuffisance des quantités de registres et d'imprimés commandées ; les retards notés dans la commande et les livraisons ; les retards de mise en place du budget et de paiement des fournisseurs ; le nombre important d'actes à transcrire suite aux audiences foraines ; le temps pris pour les paraphes.

Les tarifs appliqués pour la délivrance des documents d'état civil sont relativement uniformes : 300 FCFA en moyenne pour un extrait d'acte (de 200 à 400 FCFA) ; 400 FCFA en moyenne pour une copie littérale d'acte (de 225 à 600 FCFA). Les tarifs appliqués ont fait l'objet d'une délibération du conseil municipal (92% des centres) et d'une publication (72% des centres). En matière d'indemnité des officiers d'état civil, le montant fixé par la loi est de 5000 F CFA par mois, soit 60 000 F CFA par année. Non seulement les montants perçus sont très faibles, mais aucune région ne franchit la barre des 50% de centres payant leurs indemnités aux officiers d'état civil. Moins d'un officier sur 10 a perçu une indemnité dans les régions de Kolda, Saint-Louis, Sédhiou, Tambacounda.

En matière d'archivage, sur les 585 centres répertoriés, seuls 192 ont des salles d'archivage spécifiques – soit 32% du total. Ce chiffre est en stabilité par rapport à 2014 (33%). Les régions de Kédougou, Louga, Kaffrine, Tambacounda ont les taux les plus bas. 81% des salles d'archivage ont de l'électricité jugée aux normes. La plupart des salles d'archivage (93%) est fermée à clé pour assurer la sécurité des lieux. Cependant, l'accès à la salle n'est limité que pour 57% des centres, et la présence de traces d'humidité est notée sur 42 % des salles.

En termes de mobilier de rangement, les centres utilisent des étagères/rayonnage (78% des centres), des armoires fermés (59%), des armoires non fermées (29%), des tables (28%). Pour 8% des centres, les registres sont conservés à même le sol. En termes de mode de classement des registres, les registres sont classés par année et par catégorie (89% des centres). Il convient de noter que seulement 15% des centres (moyenne nationale) ont un plan d'archivage écrit.

En matière de transmission des registres à des fins de conservation, 53% des centres ont reçu tous les registres anciens détenus dans les Sous-Préfectures, 22% des centres n'ont reçu qu'une partie de ces anciens registres, 5% des centres n'a reçu aucun registre, et 14% des centres ne sont pas concernés par le sujet. Par ailleurs, presque un centre secondaire sur deux (36 au total) transfère régulièrement les registres au centre principal. Sur le cas des dépôt par les centres principaux du volet 2 des actes d'état civil au TGI, 27% des centres transmettent tous leurs registres au Tribunal, 28% des centres déposent en partie, et 46% des centres ne transmet pas. Les centres les plus défaillants en la matière sont ceux des régions de Sédhiou (81%), Dakar (78%), Louga (58%), Tambacounda (57%) et Kaffrine (52%). La majorité des centres (78%) archive les pièces annexes.

Seulement 3 centres ont indiqué détenir des registres partiellement quotés par le Président du TI, pour l'ouverture annuelle. 80% des centres ont tous leurs registres clôturé par la Justice. 14% des centres n'ont clôturé que partiellement leurs registres, et 6% des centres n'ont aucun registre clôturé.

En matière de stock d'archives, la volumétrie des actes dressés (naissances, mariages, décès) par les centres d'état civil du Sénégal s'élève à 4 083 435 actes sur la période 2014-2018. Avec le décompte fait en 2014 (23 021 098 actes), on obtient un total de 27 104 533 actes. La volumétrie des registres (naissances, mariages, décès) des centres d'état civil du Sénégal s'élève à 85 368 registres sur la période 2014-2018. Avec le décompte fait en 2014 (291 073 registres), on obtient un total de 376 441 registres. Leur condition de conservation s'est très sensiblement amélioré depuis l'enquête de 2014.

La part des registres de naissance à restaurer pour la période 2014-2018 est de 0,25% - contre 19% pour le stock de registres inventorié lors de l'enquête de 2014.

Les actes de naissances dressés pour l'année 2018 (766 427 actes) sont supérieurs aux naissances statistiquement attendues (578 383 naissances). Cette évolution, notée sur la période 2014-2018 traduit moins les dynamiques démographiques que l'activité des tribunaux de première instance et la part importante tenue par les actes de naissances dressés suite à un jugement d'autorisation d'inscription (enregistrement tardif des naissances). L'année 2017 marque un pic en matière d'actes de naissances, identifiable dans toutes les régions du pays. Il convient de noter qu'en 2018 il y a plus de naissances enregistrées à Diourbel qu'à Dakar ou à Thiès.

Les actes de décès en revanche (38 543 en 2018) sont sensiblement inférieurs aux décès statistiquement attendues (110 832 en 2018) et leur évolution sur la période 2014-2018 ne semble pas liée aux flux judiciaires. Pour les actes de mariage, leur nombre se situe entre 36 500 et 40 500 par an.

En classant les centres en fonction des volumes d'actes dressés (2014-2018), il est possible de classer les centres en 3 catégories :

- Les centres dressant plus de 20 actes par jour (11 centres au total, et 14% du volume des actes)
- Les centres dressant entre 10 et 19 actes par jour (47 centres, et 20% du volume des actes)
- Les centres dressant moins de 10 actes par jour (527 centres, et 66% du volume des actes).

En matière de personnel, le personnel recensé s'élève à 2 698 agents. Les centres de Dakar concentrent 20% de ce personnel, 11% pour Thiès. 74% des agents sont des hommes, et 26% sont des femmes. Ce taux de féminisation est en hausse : en 2014, le taux de femmes était de 21% de femmes. En outre, la moyenne d'âge est de 43,6 ans en 2018. La majorité du personnel est âgée de 31 à 50 ans (54%). Le personnel s'est rajeuni par rapport à l'étude de 2014. En termes de niveau d'instruction, la majorité des agents de l'état civil (66%) a le niveau secondaire, et 21,9% ont atteint le niveau supérieur. Par rapport à l'étude de 2014, on note une plus forte proportion d'agents ayant un niveau d'instruction secondaire, et une baisse pour les niveaux supérieurs. En termes de fonctions occupées par le personnel, la majorité du personnel de l'état civil sont de simples agents (58,3%), et en termes de statut, le personnel de l'état civil est composé en majorité d'agents décisionnaires (35%) et de contractuels à durée déterminée 28%. On note que la part des agents bénévoles a considérablement diminué : de 36% en 2014, à 16% en 2018. Enfin, en termes de formations reçues, 49% du personnel a reçu une formation en gestion de l'état civil (35% en 2014) ; 33% une formation en informatique (30,5% en 2014) ; 18% une formation dans le domaine de l'archivage.

2. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Dans le cadre du « Fonds fiduciaire d'urgence en faveur de la stabilité et de la lutte contre les causes profondes de la migration irrégulière et du phénomène des personnes déplacées en Afrique » (FFUA), l'Union Européenne a adopté, en décembre 2016, le « Programme d'appui au renforcement du système d'information de l'état civil et à la consolidation d'un fichier national d'identité biométrique au Sénégal » (T05-EUTF-SAH-SN-07).

Le Programme contribuera à la modernisation de l'état civil par un appui au pilotage stratégique et à travers une amélioration de l'offre et de la demande des services d'état civil. Par ailleurs, il appuiera la consolidation d'un fichier national d'identité biométrique relié au système d'information de l'état civil informatisé à même de sécuriser l'identité de la population et d'être exploitable par d'autres administrations utilisatrices.

Les autorités sénégalaises ont réitéré, en fin novembre 2017, leur engagement et validé la feuille de route de la phase de formulation du Programme, devant déboucher sur l'approbation, par le Comité de Pilotage, d'un Diagnostic institutionnel et d'un Document technique d'action.

En outre, pendant la phase préalable de formulation (juin 2018 – mai 2019), l'actualisation de la cartographie du système d'état civil est prévue, ainsi que la réalisation de trois études informatiques.

Le présent Rapport présente l'analyse des données recueillies au premier trimestre 2019 auprès des centres d'état civil. Cette enquête a été conçue avec une double préoccupation :

- L'articulation avec les précédentes enquêtes.

Dans le cadre du Projet d'Appui à la Modernisation de l'Etat civil (PAMEC), financé par l'Union Européenne, sur la période 2012-2017, dans le cadre du Xe FED, le CNEC a supervisé, en 2014, la réalisation d'une étude diagnostique portant sur l'ensemble des centres du pays (689 centres dans les 14 régions). L'enquête étant exhaustive, tous les centres identifiés ont été enquêtés.

En 2017, toujours dans le cadre du PAMEC, une étude complémentaire a été réalisée afin de disposer, notamment, des coordonnées géo-référencées de chaque centre, et de collecter des données sur l'accessibilité physique et les caractéristiques contextuelles des centres.

L'enquête menée en 2019 actualise et approfondit l'étude diagnostique menée initialement en 2014, et complétée en 2017

- La fourniture d'informations chiffrées pour la formulation du programme.

L'enquête a pour vocation de dresser un état des lieux précis et complet de l'état du parc de centres d'état civil, et de ce fait de définir la *baseline* (situation de départ) du programme, nécessaire pour la définition des résultats et des indicateurs de suivi du programme.

3. RAPPEL DE LA MÉTHODOLOGIE

| La méthodologie utilisée lors de cette enquête se décompose de la manière suivante : | | | | |
|---|--|--|--|--|
| - Activités préparatoires à la cartographie | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| - Collecte des données sur le terrain | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| - Traitement et analyse des données | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| Gestion informatisée des données, par le développement d'une application informatique | | | | |

4. PRINCIPAUX RÉSULTATS DE L'ÉTUDE

Le questionnaire disposait les questions en six rubriques différentes. Ces rubriques sont reprises afin de présenter les résultats détaillés.

4.1.1 Identification des centres et de leur environnement

4.1.2 Identification et localisation des centres

Le Sénégal compte, en 2019, un total de 585 centres d'état civil avec une grande majorité de centres principaux (549). Ce nombre est inférieur à celui des communes du Sénégal (552 communes et 5 villes). En effet, certaines communes ne disposent pas d'un centre principal. Il s'agit, pour un premier cas de figure, de communes de création récente, issues des anciennes communes rurales avec l'Acte III de la décentralisation. Un autre cas de figure est présenté par les communes de Dakar (19 communes, et 15 centres d'état civil principaux) qui n'ont pas toutes organisé de service d'état civil pour des raisons liées à l'histoire administrative de la ville.

Le Sénégal compte en outre 36 centres secondaires d'état civil. Ces centres secondaires sont principalement situés dans la région de Dakar, et plusieurs régions ne comptent aucun centre secondaire, en dépit de critères objectifs d'enclavement.

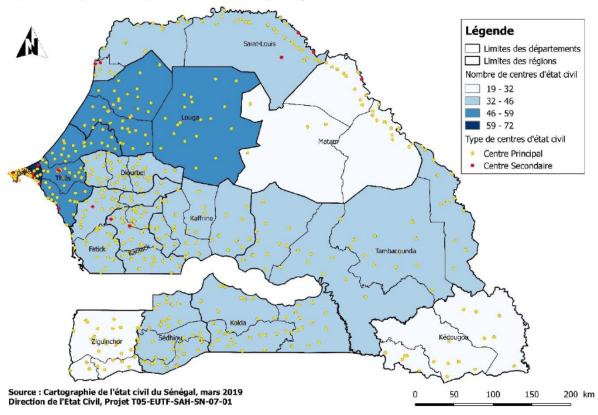
Ce total de 585 centres est en baisse par rapport à celui enregistré en 2014, qui s'élevait à 689 centres d'état civil. Cette diminution s'explique par la fermeture des centres d'état civil situés dans les Souspréfectures, en application de l'Acte III de la décentralisation.

Tableau 1 : Répartition des centres d'état civil par région et par catégorie

| | Centre Principal Centre Secondaire | | econdaire | Ensemble | | |
|-------------|------------------------------------|------------|-----------|----------|----------|-----|
| Région | Effectif | % | Effectif | % | Effectif | % |
| DAKAR | 50 | 9% | 22 | 61% | 72 | 12% |
| DIOURBEL | 40 | 7% | | 0% | 40 | 7% |
| FATICK | 39 | 7% | 1 | 3% | 40 | 7% |
| KAFFRINE | 33 | 6% | | 0% | 33 | 6% |
| KAOLACK | 40 | 7% | 3 | 8% | 43 | 7% |
| KEDOUGOU | 19 | 3% | | 0% | 19 | 3% |
| KOLDA | 40 | 7 % | | 0% | 40 | 7% |
| LOUGA | 55 | 10% | | 0% | 55 | 9% |
| MATAM | 26 | 5% | 1 | 3% | 27 | 5% |
| SAINT-LOUIS | 38 | 7 % | 5 | 14% | 43 | 7% |
| SEDHIOU | 43 | 8% | | 0% | 43 | 7% |
| TAMBACOUNDA | 46 | 8% | | 0% | 46 | 8% |

| Ensemble | 549 | 100% | 36 | 100% | 585 | 100% |
|------------|-----|------|----|------|-----|------|
| ZIGUINCHOR | 30 | 5% | | 0% | 30 | 5% |
| THIES | 50 | 9% | 4 | 11% | 54 | 9% |

Carte 1 : Répartition des centres d'état civil par région



En termes de milieu, **76% des centres sont situés en milieu rural**, et 24% en milieu urbain. Dans certaines régions (Diourbel, Kaffrine, Louga, Sédhiou, Ziguinchor), le pourcentage de centres situés en milieu rural est supérieur ou égal à 90 %.

Tableau 2 : Répartition des centres selon la région et le milieu

| | Rural | | Urbain | | Ensemble | |
|-------------|----------|-----|----------|------------|----------|------|
| Région | Effectif | % | Effectif | % | Effectif | % |
| DAKAR | 5 | 7% | 67 | 93% | 72 | 100% |
| DIOURBEL | 37 | 93% | 3 | 8% | 40 | 100% |
| FATICK | 30 | 75% | 10 | 25% | 40 | 100% |
| KAFFRINE | 30 | 91% | 3 | 9% | 33 | 100% |
| KAOLACK | 34 | 79% | 9 | 21% | 43 | 100% |
| KEDOUGOU | 15 | 79% | 4 | 21% | 19 | 100% |
| KOLDA | 35 | 88% | 5 | 13% | 40 | 100% |
| LOUGA | 50 | 91% | 5 | 9% | 55 | 100% |
| MATAM | 24 | 89% | 3 | 11% | 27 | 100% |
| SAINT-LOUIS | 38 | 88% | 5 | 12% | 43 | 100% |
| SEDHIOU | 40 | 93% | 3 | 7 % | 43 | 100% |
| TAMBACOUNDA | 39 | 85% | 7 | 15% | 46 | 100% |
| THIES | 38 | 70% | 16 | 30% | 54 | 100% |
| ZIGUINCHOR | 27 | 90% | 3 | 10% | 30 | 100% |
| Ensemble | 442 | 76% | 143 | 24% | 585 | 100% |

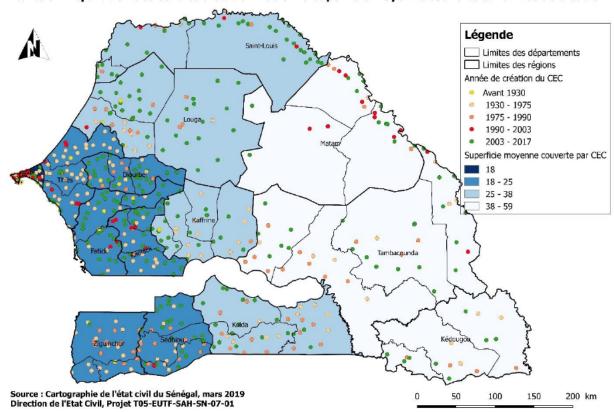
Au niveau national, en 2019, un centre couvre en moyenne 27 708 personnes. Par comparaison, en 2014, un centre couvrait en moyenne une population de 20 212 personnes. Ceci indique clairement que l'évolution du nombre de centres ne suit pas l'augmentation continue de la population. Les centres d'état civil des régions de Dakar et de Thiès couvrent les populations les plus denses (un centre pour 51 837 habitants à Dakar).

La couverture spatiale moyenne par centre (aire de la région rapportée au nombre de centres d'état civil) est de 336 kilomètres carrés (285 km² en 2014). Les disparités sont importantes. Ainsi, on trouve statistiquement un centre tous les 929-928 km² dans la région de Matam et de Tambacounda, contre un centre d'état civil tous les 7,6 km² dans la région de Dakar.

Tableau 3 : Taux de couverture des centres par région

| Tableau 3: Taux de couverture des centres par region | | | | | | | |
|--|---------|------------|------------|------------|------------|--|--|
| Régions | Total | Population | Population | Superficie | Couverture | | |
| ŭ | centres | • | par centre | (km²) | au km² | | |
| DAKAR | 72 | 3 732 284 | 51 837 | 550 | 7,6 | | |
| DIOURBEL | 40 | 1 801 991 | 45 050 | 4359 | 109,0 | | |
| FATICK | 40 | 870 361 | 21 759 | 7935 | 198,4 | | |
| KAFFRINE | 33 | 703 555 | 21 320 | 11853 | 359,2 | | |
| KAOLACK | 43 | 1 155 433 | 26 871 | 4157 | 96,7 | | |
| KEDOUGOU | 19 | 184 275 | 9 699 | 16896 | 889,3 | | |
| KOLDA | 40 | 796 582 | 19 915 | 13718 | 343,0 | | |
| LOUGA | 55 | 1 032 645 | 18 775 | 29188 | 530,7 | | |
| MATAM | 27 | 706 037 | 26 150 | 25083 | 929,0 | | |
| SAINT-LOUIS | 43 | 1 063 542 | 24 734 | 19044 | 442,9 | | |
| SEDHIOU | 43 | 553 005 | 12 861 | 7293 | 169,6 | | |
| TAMBACOUNDA | 46 | 841 518 | 18 294 | 42706 | 928,4 | | |
| THIES | 54 | 2 105 707 | 38 995 | 6601 | 122,2 | | |
| ZIGUINCHOR | 30 | 662 179 | 22 073 | 7339 | 244,6 | | |
| Total général | 585 | 16 209 114 | 27 708 | 196722 | 336,3 | | |

Source: projections démographiques 2019 ANSD



Carte 3 : Répartition des centres d'état civil selon la superficie moyenne couverte et l'année de création

Les 585 centres d'état civil polarisent un total de 20 428 quartiers et villages. Au niveau national, un centre d'état civil polarise 35 villages et quartiers. Les centres des régions de Louga et de Kolda polarisent en moyenne le plus de villages et de quartiers soit plus de 50.

Tableau 4 : Nombre de villages / quartiers polarisés par centre

| | Nb de | Nb de quartiers | |
|-------------|---------|-----------------|---------|
| Région | centres | / villages | Rapport |
| DAKAR | 72 | 2397 | 33 |
| DIOURBEL | 40 | 1405 | 35 |
| FATICK | 40 | 972 | 24 |
| KAFFRINE | 33 | 1091 | 33 |
| KAOLACK | 43 | 1463 | 34 |
| KEDOUGOU | 19 | 335 | 18 |
| KOLDA | 40 | 2079 | 52 |
| LOUGA | 55 | 3258 | 59 |
| MATAM | 27 | 991 | 37 |
| SAINT-LOUIS | 43 | 1008 | 23 |
| SEDHIOU | 43 | 1072 | 25 |
| TAMBACOUNDA | 46 | 1754 | 38 |
| THIES | 54 | 2050 | 38 |
| ZIGUINCHOR | 30 | 553 | 18 |
| Ensemble | 585 | 20428 | 35 |

Comme le montre la carte ci-dessus, les centres d'état civil sont, pour près de la moitié, de création récente : 41% ont été créés après 2001, et 39% ont été créés entre 1971 et 2000. Les centres les plus anciens sont ceux de Gorée (1872), Saint Louis (1875), Rufisque (1879), Thiès (1882), et Ziguinchor (1890).

Tableau 5 : Année de création des centres d'état civil

| | Avant 1970 | 1971 - 2000 | Après 2001 | |
|-------|------------|-------------|------------|--|
| Total | 79 | 228 | 274 | |
| % | 14% | 39% | 47% | |

En termes de fonctionnalité, tous les centres d'état civil sont fonctionnels, à l'exception de deux centres actuellement non fonctionnels transférés dans un centre principal.

4.1.3 Accessibilité des centres

La très grande majorité des centres (557) sont accessibles au public de manière permanente et en toute saison. 27 centres en revanche (ce qui représente 4% du total des répondants) ne sont accessibles que de manière temporaire. Ces centres sont principalement situés dans la région de Fatick (région de mangrove) et de Tambacounda.

Tableau 6 : Nature de l'accessibilité aux centres d'état civil

| Région | Permanente | Temporaire | Ensemble |
|-------------|------------|------------|----------|
| DAKAR | 69 | 3 | 72 |
| DIOURBEL | 38 | 1 | 40 |
| FATICK | 30 | 10 | 40 |
| KAFFRINE | 32 | 1 | 33 |
| KAOLACK | 43 | | 43 |
| KEDOUGOU | 17 | 2 | 19 |
| KOLDA | 38 | 2 | 40 |
| LOUGA | 55 | | 55 |
| MATAM | 26 | 1 | 27 |
| SAINT-LOUIS | 43 | | 43 |
| SEDHIOU | 43 | | 43 |
| TAMBACOUNDA | 40 | 6 | 46 |
| THIES | 53 | 1 | 54 |
| ZIGUINCHOR | 30 | | 30 |
| Ensemble | 557 | 27 | 584 |

En termes d'obstacles limitant l'accès aux centres, les répondants au sein des centres avaient la possibilité de choisir plusieurs réponses. Ils considèrent que dans 52% des centres les longues distances constituent un obstacle limitant l'accès au centre. Le caractère impraticable de la route est considéré comme un obstacle pour 39% des répondants. L'inexistence de moyens de transport et la présence de cours d'eau naturel sont également des obstacles mentionnés.

Les conditions objectives d'enclavement des centres expliquent en grande partie les réponses ainsi fournies. En effet, pour les centres de la région de Dakar, la réponse la plus fréquente est qu'il n'existe

aucun obstacle (60 réponses). En revanche dans les régions de Tambacounda et de Kédougou, les proportions s'inversent et les obstacles sont divers et nombreux.

Tableau 7: Types d'obstacle limitant l'accès aux centres

| Région | Cours d'eau naturel | Route impraticable | Transport inexistant | Longue distance à parcourir | Aucun |
|--------------|---------------------------|-----------------------|-------------------------|-----------------------------------|-------|
| DAKAR | 6 | 5 | 2 | 5 | 60 |
| DIOURBEL | | 9 | 8 | 18 | 17 |
| FATICK | 13 | 12 | 11 | 23 | 13 |
| KAFFRINE | 4 | 17 | 15 | 19 | 8 |
| KAOLACK | 4 | 9 | 21 | 28 | 14 |
| KEDOUGOU | 10 | 4 | 4 | 11 | 6 |
| KOLDA | 15 | 24 | 6 | 31 | 10 |
| LOUGA | 2 | 26 | 22 | 43 | 10 |
| MATAM | 12 | 19 | 16 | 14 | 8 |
| SAINT-LOUIS | 15 | 17 | 11 | 20 | 15 |
| SEDHIOU | 1 | 23 | 6 | 25 | 18 |
| TAMBACOUNDA | 28 | 37 | 21 | 37 | 1 |
| THIES | 2 | 18 | 17 | 26 | 27 |
| ZIGUINCHOR | 3 | 10 | | 7 | 15 |
| Ensemble | 115 | 230 | 160 | 307 | 222 |
| % répondants | 20% | 39% | 27% | 52% | 38% |

Les voies d'accès desservant les centres d'état civil sont généralement des routes non bitumées (pistes). Les centres de Dakar et de Thiès sont en grande majorité accessibles par des routes bitumées, ce qui n'est pas le cas, par exemple, dans les régions de Louga et Diourbel, où l'accès par piste est dominant, et dans les régions de Kaolack et de Saint Louis où beaucoup de centres sont accessibles en utilisant un cours d'eau.

Tableau 8 : Type de voie d'accès aux centres

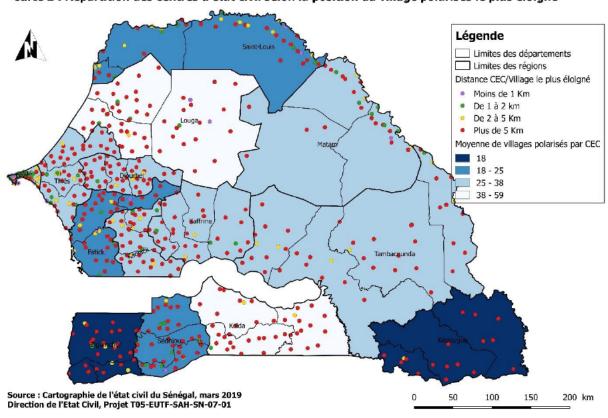
| Région | Route bitumée | Piste/route non bitumée | Sentier | Cours d'eau |
|-------------|------------------|-------------------------------|---------|----------------|
| DAKAR | 66 | 8 | 1 | 1 |
| DIOURBEL | 16 | 34 | 7 | |
| FATICK | 25 | 25 | 7 | 5 |
| KAFFRINE | 13 | 24 | 11 | 3 |
| KAOLACK | 21 | 32 | 19 | 1 |
| KEDOUGOU | 5 | 17 | | 3 |
| KOLDA | 15 | 32 | | 4 |
| LOUGA | 30 | 43 | 13 | |
| MATAM | 19 | 26 | 3 | 8 |
| SAINT-LOUIS | 25 | 31 | 4 | 17 |
| SEDHIOU | 29 | 25 | | |
| TAMBACOUNDA | 16 | 37 | 8 | 16 |
| THIES | 47 | 11 | 1 | |
| ZIGUINCHOR | 23 | 17 | | 1 |
| Ensemble | 350 | 362 | 74 | 59 |

En termes de distance entre le centre d'état civil et le village ou quartier couvert le plus éloigné (parmi les villages ou quartiers polarisés), une forte majorité de centres (405 sur les 585) ont une distance de couverture de plus de 5 km. Dans les régions les plus enclavées, Kédougou, Tambacounda, Diourbel, Kolda et Louga, certains centres ont une surface de couverture très étendue.

Tableau 9 : Distance entre le centre et le village couvert le plus éloigné

| Région | Moins de 1 Km | De 1 à 2 km | De 2 à 5 Km | Plus de 5 Km | Ensemble |
|-------------|------------------|----------------|----------------|-----------------|----------|
| DAKAR | 14 | 25 | 26 | 7 | 72 |
| DIOURBEL | | 1 | 4 | 35 | 40 |
| FATICK | 3 | 3 | 5 | 29 | 40 |
| KAFFRINE | | 3 | 2 | 28 | 33 |
| KAOLACK | | 3 | 7 | 33 | 43 |
| KEDOUGOU | | | 1 | 18 | 19 |
| KOLDA | | 1 | 2 | 37 | 40 |
| LOUGA | 2 | 5 | 1 | 47 | 55 |
| MATAM | 1 | 6 | 3 | 17 | 27 |
| SAINT-LOUIS | 2 | 6 | 12 | 23 | 43 |
| SEDHIOU | 1 | 7 | 2 | 33 | 43 |
| TAMBACOUNDA | | 1 | 7 | 38 | 46 |
| THIES | 2 | 7 | 8 | 37 | 54 |
| ZIGUINCHOR | | 2 | 5 | 23 | 30 |
| Ensemble | 25 | 70 | 85 | 405 | 585 |

Carte 2 : Répartition des centres d'état civil selon la position du village polarisés le plus éloigné



En termes de Tribunal d'Instance dont dépendent les centres d'état civil, on note une répartition très inégale des centres d'état civil selon les juridictions. Ainsi, 43 centres dépendent du Tribunal d'instance de Sédhiou, et 31 centres du Tribunal d'instance de Kaolack. A l'inverse, les Tribunaux d'instance de Salémata et d'Oussouye assurent chacun le contrôle juridictionnel de 5 centres seulement.

Tableau 10 : Répartition des centres d'état civil par Tribunal d'Instance du ressort

| Tribunal d'Instance | Nb CEC |
|---------------------|--------|
| Total | 585 |
| SEDHIOU | 43 |
| KAOLACK | 31 |
| KOLDA | 26 |
| PODOR | 25 |
| HC DAKAR | 24 |
| KAFFRINE | 24 |
| PIKINE | 22 |
| BIGNONA | 19 |
| KEBEMER | 19 |
| LINGUERE | 19 |
| THIES | 19 |
| TIVAOUANE | 18 |

| FATICK | 17 |
|-------------|----|
| FOUNDIOUGNE | 17 |
| LOUGA | 17 |
| MBOUR | 17 |
| RUFISQUE | 17 |
| MBACKE | 16 |
| GOUDIRY | 15 |
| MATAM | 15 |
| VELINGARA | 14 |
| BAKEL | 12 |
| BAMBEY | 12 |
| DIOURBEL | 12 |
| KANEL | 12 |
| NIORO | 12 |
| | |

| DAGANA | 11 |
|-------------|----|
| KOUMPENTOUM | 10 |
| GUEDIAWAYE | 9 |
| KOUNGHEUL | 9 |
| TAMBACOUNDA | 9 |
| KEDOUGOU | 8 |
| SAINT LOUIS | 7 |
| GOSSAS | 6 |
| SARAYA | 6 |
| ZIGUINCHOR | 6 |
| OUSSOUYE | 5 |
| SALEMATA | 5 |

En termes de Tribunaux de Grande Instance de rattachement, dans le cadre de la conservation des registres d'état civil, 549 centres principaux (qui sont les seuls concernés) ont répondu. De nouveau, une répartition inégale apparait, moins marquée cependant que pour la question précédente. Ainsi, le Tribunal de Grande Instance de Kolda couvre 83 centres principaux, ce qui représente 15% du total national des centres principaux. Les juridictions de Kaolack et de Louga couvrent également plus de 10% du total national des centres. A l'inverse, trois Tribunaux de Grande Instance assurent la conservation des registres d'effectifs plus restreints de centres principaux. Il s'agit des juridictions de Kédougou, Pikine-Guédiawaye, et de Mbour, qui sont des juridictions nouvellement installées (2018).

Tableau 11 : Répartition des centres principaux selon le Tribunal de Grande Instance de rattachement

| Tribunaux de | Nb centres | % |
|-------------------|------------|------|
| Grande Instance | principaux | /0 |
| Kolda | 83 | 15% |
| Kaolack | 73 | 13% |
| Louga | 53 | 10% |
| Tambacounda | 46 | 8% |
| Saint Louis | 40 | 7% |
| Fatick | 39 | 7% |
| Diourbel | 38 | 7% |
| Thiès | 35 | 6% |
| Dakar | 32 | 6% |
| Ziguinchor | 30 | 5% |
| Matam | 26 | 5% |
| Kédougou | 18 | 3% |
| Pikine-Guédiawaye | 18 | 3% |
| Mbour | 15 | 3% |
| Ensemble | 549 | 100% |

En termes de structures sanitaires publiques comme privées rattachées aux centres d'état civil, il y a un total de 3438 structures sanitaires, soit une moyenne nationale de presque 6 structures pour un centre. Trois (3) régions se situent sensiblement en dessous de cette moyenne nationale : Sédhiou (3,9 structures sanitaires en moyenne par centre), Diourbel (4,5) et Saint-Louis (4,7).

Les cases de santé (1558 structures) et les postes de santé (1383 structures) figurent parmi les structures les plus massivement indiquées par les centres. Il convient de noter que certaines régions sont dépourvues d'hôpitaux de niveau 2 et/ou de niveau I, si bien que les hôpitaux de district sont les structures sanitaires locales les plus importantes en termes d'événement vitaux (naissances, décès) en lien avec l'état civil.

Tableau 12 : Structures sanitaires rattachées aux centres d'état civil

| Région | Nb CEC | Nb structures | Rapport | EPS 2* | EPS 1** | Hôpital de district | Centre de santé | Poste de santé | Case de santé | Mater nité | ND |
|-------------|-----------|------------------|---------|-----------|------------|---------------------------|-----------------------|----------------------|---------------------|---------------|-----|
| DAKAR | 72 | 385 | 5,3 | 6 | 28 | 38 | 69 | 124 | 23 | 38 | 59 |
| DIOURBEL | 40 | 181 | 4,5 | 1 | 2 | 4 | 5 | 76 | 88 | 3 | 2 |
| FATICK | 40 | 201 | 5,0 | | | 10 | 6 | 109 | 72 | 4 | |
| KAFFRINE | 33 | 169 | 5,1 | 1 | | 7 | | 88 | 66 | 6 | 1 |
| KAOLACK | 43 | 311 | 7,2 | 2 | | 8 | 3 | 115 | 182 | 1 | |
| KEDOUGOU | 19 | 146 | 7,7 | | 1 | 1 | 15 | 37 | 73 | 3 | 16 |
| KOLDA | 40 | 287 | 7,2 | | 1 | | 6 | 68 | 209 | | 3 |
| LOUGA | 55 | 424 | 7,7 | 2 | 1 | 2 | 9 | 104 | 304 | | 2 |
| MATAM | 27 | 138 | 5,1 | 2 | | 1 | 12 | 87 | 33 | | 3 |
| SAINT-LOUIS | 43 | 201 | 4,7 | 2 | 1 | | 15 | 98 | 83 | 1 | 1 |
| SEDHIOU | 43 | 168 | 3,9 | | 1 | 1 | 3 | 62 | 97 | 3 | 1 |
| TAMBACOUNDA | 46 | 257 | 5,6 | | 1 | 3 | 8 | 121 | 119 | 1 | 4 |
| THIES | 54 | 367 | 6,8 | 5 | 4 | 7 | 8 | 188 | 139 | 2 | 14 |
| ZIGUINCHOR | 30 | 203 | 6,8 | | 2 | 3 | 7 | 106 | 70 | 15 | |
| Total | 585 | 3438 | 5,9 | 21 | 42 | 85 | 166 | 1383 | 1558 | 77 | 106 |

^{*} Hôpital de niveau 2 (EPS 2 ou hôpital régional); ** Hôpital de niveau 1 (EPS 1)

4.1.4 Infrastructures et équipement des centres

4.1.5 Niveau d'équipement

Les centres d'état civil sont en grande majorité localisés dans les mairies (90%). Ce taux est de 93% pour les centres principaux, et à 33% pour les centres secondaires. Les 10% de centres restants sont soit hébergés dans d'autres bâtiments relevant du secteur public tels que les structures sanitaires, les centres culturels (6%) ou privé (2% uniquement).

Il convient de noter que c'est dans la région de Dakar que la localisation des centres en mairie est la moins forte (49 centres dans les mairies et 23 centres localisés ailleurs). Ceci s'explique par le fait que plusieurs centres secondaires sont localisés au sein de structures sanitaires.

Tableau 13: Localisation des centres

| Région | Autre bâtiment public | Autres | Local privé | Mairie | Ensemble |
|-------------|-----------------------------|--------|-------------|--------|----------|
| DAKAR | 14 | 7 | 2 | 49 | 72 |
| DIOURBEL | 0 | | | 40 | 40 |
| FATICK | 1 | | | 38 | 39 |
| KAFFRINE | 0 | | | 33 | 33 |
| KAOLACK | 1 | 1 | 1 | 38 | 40 |
| KEDOUGOU | 1 | 1 | 4 | 13 | 19 |
| KOLDA | 0 | | | 40 | 40 |
| LOUGA | 2 | | 1 | 52 | 55 |
| MATAM | 0 | | | 26 | 26 |
| SAINT-LOUIS | 5 | 1 | | 34 | 38 |
| SEDHIOU | 1 | 1 | | 41 | 43 |
| TAMBACOUNDA | 4 | | 1 | 41 | 46 |
| THIES | 4 | | | 48 | 50 |
| ZIGUINCHOR | 2 | 0 | 0 | 28 | 30 |
| Total | 35 | 13 | 12 | 525 | 585 |
| % | 6% | 2% | 2% | 90% | 100% |

Le statut du bâtiment abritant le centre d'état civil est majoritairement public soit un taux de 96%. Seulement 4% des centres sont hébergés dans un bâtiment de statut privé. Parmi ceux-ci, 20 centres principaux et 4 centres secondaires sont hébergés dans un bâtiment privé en location ou prêté.

Tableau 14 : Statut du bâtiment abritant le centre d'état civil

| Région | Propriété privée (location ou prêt) | Propriété publique (Etat ou mairie) | Total |
|-------------|--|--|-------|
| DAKAR | 4 | 68 | 72 |
| DIOURBEL | 0 | 40 | 40 |
| FATICK | 3 | 37 | 40 |
| KAFFRINE | 0 | 33 | 33 |
| KAOLACK | 2 | 41 | 43 |
| KEDOUGOU | 5 | 14 | 19 |
| KOLDA | 2 | 38 | 40 |
| LOUGA | 1 | 54 | 55 |
| MATAM | 1 | 26 | 27 |
| SAINT-LOUIS | 1 | 42 | 43 |
| SEDHIOU | 2 | 41 | 43 |
| TAMBACOUNDA | 2 | 44 | 46 |
| THIES | 1 | 53 | 54 |
| ZIGUINCHOR | 0 | 30 | 30 |
| Ensemble | 24 | 561 | 585 |
| % | 4% | 96% | 100% |

En termes d'approvisionnement en électricité et en eau des centres d'état civil, 91% des centres ont une source d'électricité, et 81% sont approvisionnés en eau. Ces chiffres sont en augmentation par

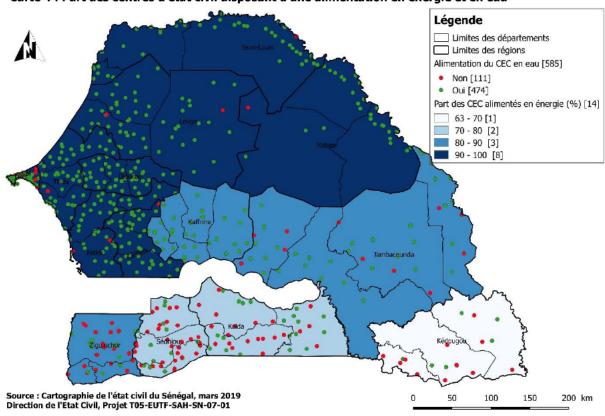
rapport à 2014, où l'approvisionnement en électricité bénéficiait à 77% des centres, et à 70% des centres pour l'eau.

Cependant, les situations diffèrent selon les régions : quatre régions (Kédougou, Kolda, Sédhiou, Tambacounda) ont des effectifs de centres dépourvus d'électricité et d'eau significatifs.

Tableau 15 : Approvisionnement en électricité et en eau des centres d'état civil

| | Electricité | | | Eau | | |
|-------------|-------------|-----|-------|-----|-----|-------|
| Région | Oui | Non | Total | Oui | Non | Total |
| DAKAR | 70 | 2 | 72 | 62 | 10 | 72 |
| DIOURBEL | 40 | 0 | 40 | 40 | | 40 |
| FATICK | 40 | 0 | 40 | 38 | 2 | 40 |
| KAFFRINE | 30 | 3 | 33 | 33 | | 33 |
| KAOLACK | 41 | 2 | 43 | 41 | 2 | 43 |
| KEDOUGOU | 12 | 7 | 19 | 8 | 11 | 19 |
| KOLDA | 32 | 8 | 40 | 19 | 21 | 40 |
| LOUGA | 53 | 2 | 55 | 53 | 2 | 55 |
| MATAM | 26 | 1 | 27 | 26 | 1 | 27 |
| SAINT-LOUIS | 40 | 3 | 43 | 42 | 1 | 43 |
| SEDHIOU | 32 | 11 | 43 | 13 | 30 | 43 |
| TAMBACOUNDA | 39 | 7 | 46 | 35 | 11 | 46 |
| THIES | 54 | 0 | 54 | 52 | 2 | 54 |
| ZIGUINCHOR | 26 | 4 | 30 | 12 | 18 | 30 |
| Total | 535 | 50 | 585 | 474 | 111 | 585 |
| % | 91% | 9% | 100% | 81% | 19% | 100% |

Carte 4 : Part des centres d'état civil disposant d'une alimentation en énergie et en eau



Lorsqu'elle existe, l'alimentation électrique est très majoritairement fournie par la Compagnie nationale, la SENELEC (85% des centres électrifiés), 10% des centres sont électrifiés par accumulateurs ou panneaux solaires, 2% sont approvisionnés par l'ASER (Agence Sénégalaise de l'Electrification Rurale), 2% par des groupes électrogènes et 1% des centres électrifiés le sont à travers des entités telles que COMASEL (Compagnie maroco-sénégalaise d'électricité) et ERA (Energie rurale africaine, attributaire de la concession d'électrification rurale Kaffrine-Tambacounda-Kédougou).

Tableau 16 : Nature de l'alimentation électrique

| | SENELEC | Accumulateur/ panneaux solaires | ASER | Groupe électrogène | Autre énergie | Total |
|-------|---------|------------------------------------|------|-----------------------|------------------|-------|
| Total | 470 | 54 | 13 | 10 | 6 | 553 |
| % | 85% | 10% | 2% | 2% | 1% | 100% |

Pour les centres électrifiés, l'énergie électrique est reçue par les centres de façon continue pour 87% des centres. Le courant n'est rationné que pour 13% des centres. En outre, le courant est stable (220 volts) pour 89% des centres électrifiés.

Tableau 17 : Caractéristiques du courant électrique fourni

| | Energie électrique continue | Energie électrique rationnée | Courant électrique stable | Courant électrique instable |
|-----------|-----------------------------------|------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|
| Effectifs | 465 | 68 | 474 | 59 |
| % | 87% | 13% | 89% | 11% |

En matière de source d'eau, les puits aménagés constituent la source la plus courante parmi les centres d'état civil approvisionnés en eau (69%). La compagnie SDE approvisionne moins du tiers des centres (30%), et parmi eux certaines régions (Dakar, Thiès, Saint Louis) sont les mieux desservies. Enfin, la collecte des eaux de rivière ou de pluie est marginale (1% des centres).

Tableau 18 : Source d'eau des centres d'état civil approvisionnés

| Région | Puits aménagé | SDE | Rivière ou eau de pluie | Total |
|-------------|------------------|-----|-------------------------------|-------|
| DAKAR | | 62 | | 62 |
| DIOURBEL | 37 | 3 | | 40 |
| FATICK | 29 | 8 | | 37 |
| KAFFRINE | 31 | 2 | | 33 |
| KAOLACK | 34 | 7 | | 41 |
| KEDOUGOU | 6 | 2 | | 8 |
| KOLDA | 17 | 1 | 1 | 19 |
| LOUGA | 42 | 11 | | 53 |
| MATAM | 24 | 2 | | 26 |
| SAINT-LOUIS | 26 | 15 | 1 | 42 |
| SEDHIOU | 12 | 1 | | 13 |
| TAMBACOUNDA | 33 | 2 | | 35 |
| THIES | 28 | 23 | 1 | 52 |
| ZIGUINCHOR | 9 | 3 | | 12 |
| Ensemble | 328 | 142 | 3 | 473 |
| % | 69% | 30% | 1% | 100% |

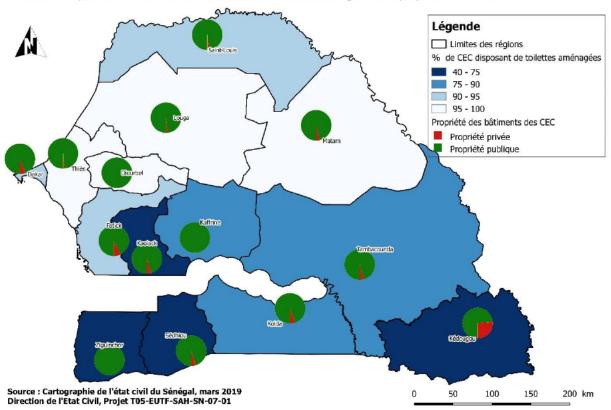
En termes de commodités, 84% des centres d'état civil disposent de toilettes aménagées.

Tableau 19: Présence de toilettes aménagées

| | Oui | Non | Total | | |
|-----------|-----|-----|-------|--|--|
| Effectifs | 493 | 92 | 585 | | |
| % | 84% | 16% | 100% | | |

Comme le montre la carte ci-dessous, les régions méridionales (Ziguinchor, Sédhiou, Kédougou) ainsi que Kaolack sont celles dont les centres ont proportionnellement le moins de toilettes aménagées.

Carte 5 : Répartition des CEC selon l'existence de toilettes aménagées et la propriété du bâtiment



99% des centres d'état civil sont situés dans des zones couvertes par un opérateur de réseau. Seulement 6 centres sur les 585 sont situés en dehors d'une zone couverte. En termes d'opérateur du réseau, le réseau Orange / Sonatel couvre nationalement 99% des centres d'état civil. Seule la région de Kédougou (89% des centres) connait un taux de couverture inférieur.

Le réseau mis en œuvre par TIGO couvre 67% du parc national des centres d'état civil. Certaines régions (Kaffrine, Kédougou, Kolda, Matam, Tambacounda) ont un taux de couverture par TIGO inférieur à 50%.

Le réseau EXPRESSO couvre 55% des zones d'implantation des centres d'état civil, avec les mêmes régions faiblement couvertes, auxquelles il convient d'ajouter les régions de Fatick et Sédhiou.

Enfin, le réseau gouvernemental fourni par l'ADIE couvre 2% des zones d'implantation des centres. D'autres opérateurs sont également mentionnés à titre subsidiaire, dans les zones frontalières (Africel, près de la Gambie, ou Mauritel près de la Mauritanie).

Tableau 20 : Opérateurs de réseau selon les régions d'implantation des centres d'état civil

| Région | Orange/ Sonatel | TIGO | Expresso | Intranet gouvernemental (ADIE) | Autres opérateurs |
|-------------|--------------------|------|----------|--------------------------------------|----------------------|
| DAKAR | 99% | 82% | 74% | 13% | |
| DIOURBEL | 100% | 85% | 60% | 3% | |
| FATICK | 98% | 65% | 45% | | 3% |
| KAFFRINE | 100% | 42% | 48% | | 6% |
| KAOLACK | 100% | 81% | 60% | | 2% |
| KEDOUGOU | 89% | 21% | 11% | | |
| KOLDA | 100% | 40% | 38% | | |
| LOUGA | 100% | 71% | 65% | | |
| MATAM | 100% | 37% | 52% | | |
| SAINT-LOUIS | 100% | 72% | 74% | | 2% |
| SEDHIOU | 100% | 60% | 30% | | |
| TAMBACOUNDA | 96% | 41% | 39% | | |
| THIES | 100% | 93% | 74% | 4% | |
| ZIGUINCHOR | 100% | 90% | 57% | 3% | |
| Total | 99% | 67% | 55% | 2% | 1% |

En termes de connexion à internet, 145 centres (soit 25% du total) sont situés dans des bâtiments connectés à internet, et 122 centres (soit 20%) ont une connexion fonctionnelle. En 2014, seulement 37 centres sur les 689, soit 5%, bénéficiaient d'une connexion internet.

De ce point de vue, les centres d'état civil peuvent être répartis en trois groupes :

- Les centres de 4 régions (Dakar, Thiès, Fatick, et Saint Louis dans une moindre mesure) sont abrités dans des bâtiments connectés à internet dans des proportions moyennes (50% à Dakar) à relativement faibles (30% à Saint Louis).
- Les centres de 7 régions (Sédhiou, Ziguinchor, Tambacounda, Kédougou, Kaffrine, Kolda, Matam) sont très peu connectés en général. Dans ces régions, l'absence d'internet oscille entre 85% et 95%.
- Les centres des 3 autres régions restantes (Diourbel, Kaolack, Louga) sont dans une position intermédiaire, avec une présence d'internet faible à très faible.

Par ailleurs, lorsque la connexion internet est présente, elle est le plus souvent fonctionnelle - 84% en moyenne nationale. Cependant, dans 5 régions, la connexion n'est fonctionnelle que dans deux tiers des cas : Kaffrine (60% de fonctionnalité), Kolda (67%), Louga (64%), Sédhiou et Tambacounda (67%).

Tableau 21 : Présence d'internet dans le centre et fonctionnalité de la connexion

| | Bâtir | nent abri | Connection | | | |
|-------------|--------|-----------|---------------|-------------|------|------|
| | | conn | fonctionnelle | | | |
| | Oui | Oui | Non | Non | Oui | |
| Région | (eff.) | (%) | (eff.) | (%) | eff. | % |
| DAKAR | 36 | 50% | 36 | 50% | 33 | 92% |
| DIOURBEL | 9 | 23% | 31 | 78% | 7 | 78% |
| FATICK | 17 | 43% | 23 | 58% | 15 | 88% |
| KAFFRINE | 5 | 15% | 28 | 85% | 3 | 60% |
| KAOLACK | 9 | 21% | 34 | 79 % | 7 | 78% |
| KEDOUGOU | 1 | 5% | 18 | 95% | 1 | 100% |
| KOLDA | 6 | 15% | 34 | 85% | 4 | 67% |
| LOUGA | 11 | 20% | 44 | 80% | 7 | 64% |
| MATAM | 3 | 11% | 24 | 89% | 3 | 100% |
| SAINT-LOUIS | 13 | 30% | 30 | 70% | 13 | 100% |
| SEDHIOU | 3 | 7% | 40 | 93% | 2 | 67% |
| TAMBACOUNDA | 3 | 7% | 43 | 93% | 2 | 67% |
| THIES | 26 | 48% | 28 | 52% | 22 | 85% |
| ZIGUINCHOR | 3 | 10% | 27 | 90% | 3 | 100% |
| Total | 145 | 25% | 440 | 75% | 122 | 84% |

4.1.6 Surfaces consacrées à l'état civil

Les 585 centres d'état civil enquêtés représentent un total de 1148 pièces consacrées à l'administration de l'état civil. En moyenne nationale, 2 pièces sont consacrées par centre à l'état civil. La région de Dakar a en moyenne les centres qui consacrent le plus de pièces à l'état civil (3,6 pièces par centre en moyenne, et avec un maximum de 16 pièces pour le centre de Grand Dakar), suivie de Thiès (2,5 pièces par centre), et Fatick et Ziguinchor (2 pièces). Inversement, les régions avec les centres les plus exiguës sont Kaffrine, Louga, Tambacounda (ratio inférieur ou égal à 1,5 pièce par centre).

En cumul national, 215 pièces sont consacrées au sein des centres exclusivement à de l'archivage des registres, ce qui représente un ratio national de 0,4 pièce d'archivage par centre. La région de Dakar a les centres présentant le meilleur ratio (0,8 pièce d'archivage par centre). A l'inverse, les centres des régions de Louga (0,1 pièce par centre), Tambacounda, Kolda, Kaffrine, et Kédougou (0,2) consacrent en général très peu de pièce à l'archivage. Ces différences n'ont pas de valeur absolue, mais sont à interpréter en fonction de la taille des centres et des volumes d'actes d'état civil produits et conservés chaque année.

Enfin, en termes de superficie, en moyenne les centres d'état civil ont une superficie moyenne de près de 40 m². Dans la région de Kaffrine, un centre mesure en moyenne 60m², et à Dakar la superficie moyenne d'un centre est de 53,6 m². Dans la fourchette basse, les régions ayant en moyenne les centres les plus exiguës sont Kédougou (27,1 m² en moyenne), Louga (28,7 m²), et Sédhiou (28,9 m²).

Tableau 22 : Nombre de pièces et superficies consacrées à l'EC et à l'archivage des registres

| Région | Nb centres | Nb pièces consacrées à l'EC | | Nb pièces exclusivement consacrées à l'archivage | | Superficie moyenne par centre |
|-------------|---------------|--------------------------------|---------|--|---------|-------------------------------------|
| | Effectif | Effectif | Rapport | Effectif | Rapport | m² |
| DAKAR | 72 | 256 | 3,6 | 58 | 0,8 | 53,6 |
| DIOURBEL | 40 | 68 | 1,7 | 13 | 0,3 | 46,6 |
| FATICK | 40 | 79 | 2,0 | 22 | 0,6 | 41,1 |
| KAFFRINE | 33 | 47 | 1,4 | 6 | 0,2 | 60,1 |
| KAOLACK | 43 | 67 | 1,6 | 13 | 0,3 | 30,4 |
| KEDOUGOU | 19 | 30 | 1,6 | 3 | 0,2 | 27,1 |
| KOLDA | 40 | 65 | 1,6 | 9 | 0,2 | 33,8 |
| LOUGA | 55 | 77 | 1,4 | 7 | 0,1 | 28,7 |
| MATAM | 27 | 44 | 1,6 | 10 | 0,4 | 38,4 |
| SAINT-LOUIS | 43 | 80 | 1,9 | 17 | 0,4 | 42,3 |
| SEDHIOU | 43 | 70 | 1,6 | 11 | 0,3 | 28,9 |
| TAMBACOUNDA | 46 | 71 | 1,5 | 9 | 0,2 | 30,2 |
| THIES | 54 | 133 | 2,5 | 27 | 0,5 | 42,9 |
| ZIGUINCHOR | 30 | 61 | 2,0 | 10 | 0,3 | 47,3 |
| Total | 585 | 1148 | 2,0 | 215 | 0,4 | 39,9 |

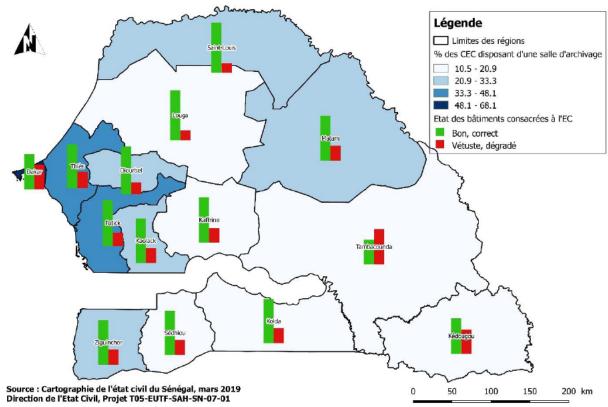
4.1.7 Etat des pièces consacrées à l'état civil (hors archivage)

Invités à se prononcer sur l'état des pièces consacrées à l'état civil, en dehors des pièces d'archivage, les centres ont indiqué que 70,4% des pièces sont dans un état satisfaisant/correct, et qu'en revanche 29,6% des pièces sont vétustes, dégradées, et à rénover.

Les régions dans lesquelles les centres ont proportionnellement signalé le plus de locaux en bon état sont Saint-Louis (83% de pièces en bon état) et Diourbel (80%). A l'inverse, ce sont dans les régions de Tambacounda (58,5%), Dakar (41,3%) et Kédougou (40,7%) que des proportions importantes de locaux vétustes ont été signalées.

Tableau 23 : Etat des pièces consacrées actuellement à l'état civil (hors archivage)

| | Bon, o | orrect | Vétuste, dé | gradé, à rénover |
|-------------|--------|--------|-------------|------------------|
| Région | Eff | % | Eff | % |
| DAKAR | 131 | 58,7% | 92 | 41,3% |
| DIOURBEL | 52 | 80,0% | 13 | 20,0% |
| FATICK | 58 | 77,3% | 17 | 22,7% |
| KAFFRINE | 34 | 75,6% | 11 | 24,4% |
| KAOLACK | 41 | 74,5% | 14 | 25,5% |
| KEDOUGOU | 16 | 59,3% | 11 | 40,7% |
| KOLDA | 46 | 74,2% | 16 | 25,8% |
| LOUGA | 61 | 83,6% | 12 | 16,4% |
| MATAM | 30 | 75,0% | 10 | 25,0% |
| SAINT-LOUIS | 62 | 83,8% | 12 | 16,2% |
| SEDHIOU | 52 | 74,3% | 18 | 25,7% |
| TAMBACOUNDA | 27 | 41,5% | 38 | 58,5% |
| THIES | 80 | 72,7% | 30 | 27,3% |
| ZIGUINCHOR | 41 | 74,5% | 14 | 25,5% |
| Total | 731 | 70,4% | 308 | 29,6% |



Carte 7 : Part de CEC disposant d'une salle d'archivage et état des bâtiments

Parmi les 308 pièces signalées nécessitant des travaux de rénovation, 82% connaissent des problèmes d'étanchéité, et 67% des problèmes de vétusté du circuit électrique – points critiques pour la sûreté des locaux. En termes de sécurité des accès, la porte est à changer pour 88% des pièces à rénover, et pour 71% des pièces ce sont les fenêtres qu'il faut changer. D'autres travaux moins essentiels tels liés à la dégradation du plafond (77% des pièces), à l'éclairage (71%), aux murs (94%), et au sol (35%) sont également mentionnés.

Tableau 24 : Nature des travaux de rénovation

| Nature des travaux | Sol à reprendre | Murs à refaire | Circuit électrique à refaire | Eclairage à refaire | Porte à | Fenêtres à changer | Plafond à refaire | Etanchéité à revoir |
|----------------------|-----------------|----------------------|------------------------------------|------------------------|---------|--------------------------|-------------------------|------------------------|
| Nb pièces concernées | 108 | 289 | 206 | 220 | 272 | 218 | 238 | 254 |
| % | 35% | 94% | 67% | 71% | 88% | 71% | 77% | 82% |

Enfin, il était demandé aux centres s'il y avait des pièces non utilisées jusque-là pour l'état civil et que la mairie souhaiterait affecter à l'état civil ou à l'archivage des registres. 123 centres, soit 21% du total, ont indiqué que des locaux étaient disponibles et affectables à l'état civil. Un total de 226 pièces a été comptabilisé.

Tableau 25 : Existence de pièces à affecter à l'état civil ou à l'archivage des registres

| | Nb de centres | % |
|-------------|---------------|------|
| Oui | 123 | 21% |
| Non | 456 | 78% |
| Ne sait pas | 6 | 1% |
| Total | 585 | 100% |

4.1.8 Etat des équipements affectés à l'état civil

Au niveau global, les centres d'état civil ont indiqué disposer, en termes d'équipements bureautiques, d'un nombre de 1460 armoires, 4329 chaises, 276 climatiseurs, 1753 tables de bureau et 723 ventilateurs. La fonctionnalité de ces équipements est élevée, à plus de 90%, à l'exception des climatiseurs (85,5% de fonctionnalité).

Tableau 26 : Etat des équipements non informatiques des centres d'état civil

| | Arr | noires | Cha | aises | Climat | tiseurs | | es de reau | Venti | ateurs |
|--|------|--------|------|-------|--------|---------|------|---------------|-------|--------|
| Quantité totale / quantité fonctionnelle | Т | F | Т | F | Т | F | Т | F | Т | F |
| Total national | 1460 | 1410 | 4329 | 3899 | 276 | 236 | 1753 | 1670 | 723 | 671 |
| Taux de fonctionnalité | 9 | 6,6% | 90 | ,1% | 85, | ,5% | 95 | ,3% | 92 | ,8% |

En examinant le détail par région, des disparités importantes apparaissent. Les centres d'état civil de Dakar sont les mieux dotés en équipements non informatiques : en moyenne, il y a 14 chaises par centre, 5 tables de bureau, 2,1 ventilateurs et 1,3 climatiseur. Les centres de la région de Thiès figurent également parmi les mieux dotés : presque 4 armoires par centre en moyenne et 2,1 climatiseurs. A l'inverse, les centres des régions de Kédougou, Tambacounda, Kolda, et Sédhiou ont des taux d'équipement moyen inférieurs à la moyenne nationale.

Tableau 27 : Equipement fonctionnel moyen par centre d'état civil selon les régions

| | Armoires | Chaises | Climatiseurs | Tables de bureau | Ventilateurs |
|-------------|----------|---------|--------------|---------------------|--------------|
| DAKAR | 2,0 | 14,1 | 1,3 | 5,0 | 2,1 |
| DIOURBEL | 2,3 | 6,3 | 0,2 | 2,8 | 1,6 |
| FATICK | 2,6 | 5,5 | 0,3 | 2,6 | 1,3 |
| KAFFRINE | 3,4 | 4,3 | 0,1 | 2,4 | 0,9 |
| KAOLACK | 3,3 | 6,0 | 0,3 | 3,0 | 1,2 |
| KEDOUGOU | 1,7 | 8,9 | 0,3 | 2,5 | 0,4 |
| KOLDA | 1,5 | 4,6 | 0,2 | 2,4 | 0,4 |
| LOUGA | 2,2 | 4,3 | 0,2 | 2,0 | 1,0 |
| MATAM | 2,1 | 4,3 | 0,2 | 1,4 | 0,8 |
| SAINT-LOUIS | 3,1 | 7,5 | 0,3 | 2,8 | 1,0 |
| SEDHIOU | 1,8 | 4,7 | 0,3 | 3,0 | 0,4 |
| TAMBACOUNDA | 1,4 | 4,0 | 0,2 | 1,9 | 0,6 |
| THIES | 3,9 | 7,6 | 0,7 | 3,2 | 2,1 |
| ZIGUINCHOR | 2,0 | 6,3 | 0,1 | 2,8 | 0,7 |
| Total | 2,4 | 6,7 | 0,4 | 2,9 | 1,1 |

Pour les équipements informatiques, les centres d'état civil disposent, au niveau national, d'un parc de 295 imprimantes, 435 onduleurs, 748 ordinateurs de bureau, 166 réseaux locaux filaires, 96 réseaux locaux sans fil, et 143 serveurs. La fonctionnalité de ces équipements est globalement haute mais

varie selon les appareils. Par exemple, le taux de fonctionnalité est de 100% pour les réseaux sans fil (WIFI), et de 85% pour les ordinateurs de bureau.

42% des centres ont indiqué disposer d'au moins un ordinateur de bureau fonctionnel, et 34% d'au moins une imprimante fonctionnelle. Ils sont 25% à être dotés d'au moins un onduleur, et 20% à bénéficier d'un réseau local filaire. La dotation en serveurs concerne 19% des centres, et en réseau sans fil 15% des centres.

Tableau 28 : Etat des équipements informatiques des centres d'état civil

| | Imprim | nprimantes Onduleurs | | de bureau | | Réseau local filaire (câblage) | | Réseau local sans fil (wifi) | | Serveurs | | |
|-------------------|--------|----------------------|-----|-----------|-----|--------------------------------------|-------|------------------------------------|------|----------|------|-----|
| Quantité totale / | | | | | | | | | | | | |
| quantité | Т | F | Т | F | Т | F | T | F | Т | F | Т | F |
| fonctionnelle | | | | | | | | | | | | |
| Total national | 295 | 262 | 435 | 383 | 748 | 636 | 166 | 157 | 96 | 96 | 143 | 139 |
| Taux de | 00 (| 20/ | 00 | 00/ | 0.0 | 0/ | 0.4 | 60/ | 100 | 10/ | 97,2 | 2% |
| fonctionnalité | 88,8% | | 88% | | 85% | | 94,6% | | 100% | | | |
| Nb centres dotés | 20 | 4 | 1 | 51 | 24 | 48 | 12 | 20 | 93 | 3 | 11 | 5 |
| % centres dotés | 34 | % | 25 | 5% | 42 | 2% | 20 | 0% | 159 | % | 19 | % |

La comparaison avec l'état des lieux fait en 2014 est intéressante. Sur la période 2014-2019, le pourcentage de centres d'état civil dotés en ordinateurs de bureau est passé de 27% à 42%, soit 15 points de hausse. Pour les serveurs, le pourcentage passe de 4,9% à 19% (+14,1 points). Les évolutions sont dans les mêmes ordres pour la proportion de centres dotés en imprimantes et en onduleurs. L'effort d'équipement informatique des centres sur la période est donc clairement identifiable.

Tableau 29 : Comparaison des proportions de centres dotés en équipements informatiques 2014-2019

| | Imprimantes | Onduleurs | Ordinateurs de bureau | Serveurs |
|-------------------------|-------------|-----------|--------------------------|----------|
| % centres dotés en 2019 | 34% | 25% | 42% | 19% |
| % centres dotés en 2014 | 16% | 11% | 27% | 4,9% |
| Evolution | +18 | +14 | +15 | +14,1 |

La décomposition des chiffres de 2019 par région met à jour des différences significatives entre les régions. Les centres des régions de Dakar, suivis de ceux de Thiès, sont les mieux équipés en matériels informatiques. Les centres des régions de Fatick et de Ziguinchor ont également des taux d'équipement informatique supérieurs à la moyenne nationale, pour les appareils principalement et moins pour les réseaux et les serveurs. En revanche, les centres des régions de Matam, Kédougou, Tambacounda en particulier ont des taux d'équipement informatique fortement inférieurs à la moyenne nationale.

Tableau 30 : Equipement informatique fonctionnel moyen par centre d'état civil selon les régions

| | Imprimantes | Onduleurs | Ordinateurs de bureau | Réseau local filaire | Réseau local sans fil | Serveurs |
|-------------|-------------|-----------|-----------------------------|----------------------------|-----------------------------|----------|
| DAKAR | 0,9 | 1,4 | 2,4 | 0,8 | 0,5 | 0,7 |
| DIOURBEL | 0,3 | 0,4 | 1,0 | 0,1 | 0,1 | 0,2 |
| FATICK | 0,7 | 0,7 | 1,3 | 0,4 | 0,2 | 0,3 |
| KAFFRINE | 0,3 | 0,3 | 0,6 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| KAOLACK | 0,4 | 0,5 | 0,9 | 0,1 | 0,1 | 0,2 |
| KEDOUGOU | 0,3 | 0,2 | 0,8 | 0,3 | 0,1 | 0,1 |
| KOLDA | 0,3 | 0,6 | 0,9 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| LOUGA | 0,4 | 0,5 | 0,6 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| MATAM | 0,1 | 0,3 | 1,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| SAINT-LOUIS | 0,3 | 0,5 | 0,9 | 0,3 | 0,2 | 0,2 |
| SEDHIOU | 0,4 | 0,5 | 0,7 | 0,2 | 0,0 | 0,2 |
| TAMBACOUND | | | | | | |
| Α | 0,1 | 0,2 | 0,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| THIES | 0,6 | 1,2 | 1,4 | 0,5 | 0,3 | 0,4 |
| ZIGUINCHOR | 0,7 | 0,8 | 1,1 | 0,2 | 0,1 | 0,1 |
| Total | 0,4 | 0,7 | 1,1 | 0,3 | 0,2 | 0,2 |

4.1.9 Informatisation des centres

Un logiciel de gestion de l'état civil est actuellement installé dans 129 centres d'état civil soit 22% du total. En 2014, il n'y avait que 28 centres (4% du total) dans ce cas. Le logiciel HERA est le plus fréquent : il est installé dans 82 centres, soit auprès de 64% des centres équipés d'un logiciel. L'application GAEC est numériquement la seconde, couvrant 12% des centres avec logiciel. Les autres applications¹, dont Etat civil, sont installées dans des centres numériquement plus limités.

La fonctionnalité de ces logiciels est globalement élevée : elle est de 100% pour les logiciels GAEC et Etat civil, de 91% pour le groupe des autres logiciels, et de 78% pour HERA.

En outre, le taux de satisfaction est également important, à 76% en moyenne. Les taux sont les plus élevés pour l'application Etat civil (91%), pour le groupe des autres logiciels (91%). Pour HERA et GAEC, le taux de satisfaction est de 71-72%. Parmi les raisons d'insatisfaction invoquées figurent notamment la fréquence des pannes, la faible fonctionnalité en réseau, les difficultés d'impression.

Enfin, en termes de quantités d'actes (naissances, mariages ou décès) enregistrés par les logiciels d'état civil, un total de 1 502 240 actes a été indiqué, au 31/12/2018. Les volumes les plus importants ont été enregistrés avec l'application GAEC (61% des actes), suivie par le logiciel HERA (26% des actes enregistrés).

¹ E Teranga, Goox Bi, isigame, odoo, renec, sen-civilities, Sen registre, sunutel...

Tableau 31 : Existence d'un logiciel de gestion de l'état civil, satisfaction des utilisateurs, et nombre d'actes enregistrés

| | ictes em eg | | | | |
|---------------------------------------|-------------|---------|---------------|---------------------|-----------|
| Logiciels | HERA | GAEC | État civil | autres logiciels | Total |
| Nb de centres avec un logiciel | 82 | 15 | 9 | 23 | 129 |
| % | 64% | 12% | 7 % | 18% | 100% |
| Nb de centres avec un logiciel | | | | | |
| fonctionnel | 64 | 15 | 9 | 21 | 109 |
| Taux de fonctionnalité | 78% | 100% | 100% | 91% | 84% |
| Taux de satisfaction des utilisateurs | 72% | 71% | 91% | 87% | 76% |
| Nb d'actes enregistrés au 31/12/2018 | 385 110 | 915 828 | 45 408 | 155 894 | 1 502 240 |
| % | 26% | 61% | 3% | 10% | 100% |

Par ailleurs, 10 centres font coexister ou utilisent 2 logiciels d'état civil. Dans 9 cas, HERA est mentionné en association avec un autre logiciel².

En termes de répartition spatiale, le logiciel HERA est le plus uniformément répandu dans les régions. Ce logiciel est installé et fonctionnel dans des centres installés dans toutes les régions, à l'exception de la région de Ziguinchor. Il est plus fortement concentré cependant dans les régions de Dakar et de Thiès. Le logiciel GAEC est principalement installé dans des centres relevant de la région de Dakar. Le logiciel Etat civil est pour sa part disponible dans les régions de Dakar et de Fatick essentiellement.

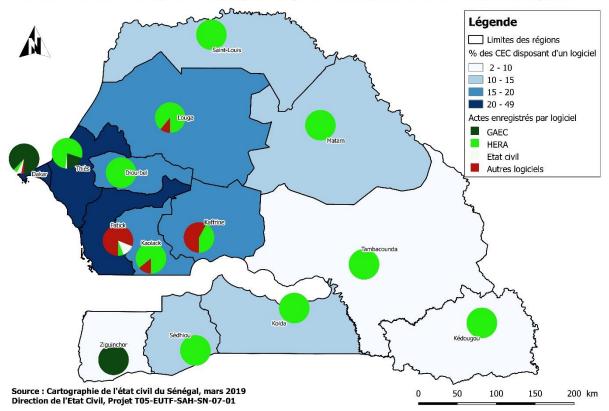
Tous logiciels confondus, Dakar (35% des centres dotés d'un logiciel fonctionnel), Thiès (16%) et Fatick (13%) sont les trois régions les mieux dotés en logiciel de gestion de l'état civil. A l'opposé, Ziguinchor, Tambacounda, Kédougou, Kaffrine, Kolda, et Matam ont très peu de centres équipés d'un logiciel spécifique sur l'état civil.

Tableau 32 : Distribution spatiale des logiciels installés et fonctionnels

| Région | GAEC | HERA | État civil | Autres logiciels | Total | % |
|-------------|------|------|------------|---------------------|-------|------|
| DAKAR | 11 | 14 | 5 | 8 | 38 | 35% |
| DIOURBEL | 1 | 4 | | | 5 | 5% |
| FATICK | | 5 | 3 | 6 | 14 | 13% |
| KAFFRINE | | 2 | | 1 | 3 | 3% |
| KAOLACK | 1 | 4 | | 1 | 6 | 6% |
| KEDOUGOU | | 1 | | | 1 | 1% |
| KOLDA | | 3 | | | 3 | 3% |
| LOUGA | | 4 | | 2 | 6 | 6% |
| MATAM | | 3 | | | 3 | 3% |
| SAINT-LOUIS | | 5 | | 1 | 6 | 6% |
| SEDHIOU | | 5 | | | 5 | 5% |
| TAMBACOUNDA | | 1 | | | 1 | 1% |
| THIES | 1 | 13 | 1 | 2 | 17 | 16% |
| ZIGUINCHOR | 1 | | | | 1 | 1% |
| Total | 15 | 64 | 9 | 21 | 109 | 100% |

² **HERA** et **PGM** dans le centre principal de Saly Portudal, **GAEC** et **HERA** à Gorée, **HERA** et **E-Teranga** à Richard Toll...

34



Carte 9 : Part de CEC disposant d'un logiciel de gestion fonctionnel et nombre d'actes enregistrés

Enfin, en termes de conservation des données informatiques, parmi les 109 centres dotés d'un logiciel fonctionnel sur l'état civil, seuls 30 centres (27%) sauvegardent les données de l'état civil sur un support externe, les centres restants (73%) conservent les données sur l'ordinateur de saisie.

4.1.10 Logistique et ressources financières

4.1.11 Chaîne d'approvisionnement en documents d'état civil

Les centres d'état civil sont souvent confrontés à des ruptures de registres durant l'année, ce qui plombe le bon fonctionnement des services et favorise les risques de fraude. Les centres d'état civil sont dotés en registres par les collectivités territoriales qui, souvent, par manque de moyens, ne fournissent pas les centres en quantité suffisante. En moyenne, en 2018, 25% des centres ont connu des ruptures fréquentes de stock de registres. Ce taux a tout de même connu une baisse de près de 7 points comparé à 2014 où il était de 32,8%. Les efforts fournis par les collectivités territoriales ont certainement été concluants.

L'analyse par région permet de mieux mesurer les efforts fournis par certaines collectivités. En effet, la lecture du tableau suivant montre que la majorité des régions (9 sur les 14) ont fait des progrès notables pour éviter les ruptures fréquentes de registres. C'est le cas surtout de la région de Sédhiou qui est passée d'un taux de rupture de 67,3%, le plus élevé en 2014 à 18,60%, l'un des plus faibles en 2018. Il en est de même pour les centres de la région de Thiès qui ont diminué de moitié le taux de ruptures, passant de 45,9% en 2014 à 22,64% en 2018, ainsi que ceux de Louga (31,8% en 2014 et 7,27% en 2018).

Par contre, la situation est plus préoccupante dans les régions de Tambacounda, Kédougou, Diourbel Kaolack, et Matam qui ont connu des hausses de leurs taux de rupture de stock de registres entre 2014 et 2018. Par exemple, pour la même période, la région de Tambacounda est passée de 25,9% à 43,48%, et Kédougou de 24% à 38,1%.

Tableau 33 : Répartition des CEC ayant connu des ruptures de registres par année

| Région | 2014 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---------------|-------|--------|--------|--------|
| DAKAR | 50% | 32,39% | 30,56% | 30,99% |
| DIOURBEL | 10,4% | 20,51% | 20,51% | 25,64% |
| FATICK | 27,5% | 32,50% | 26,83% | 30,77% |
| KAFFRINE | 38,1% | 14,29% | 16,67% | 28,57% |
| KAOLACK | 11,8% | 16,28% | 6,98% | 23,26% |
| KEDOUGOU | 24,0% | 33,33% | 33,33% | 38,10% |
| KOLDA | 38,8% | 21,05% | 15,79% | 21,05% |
| LOUGA | 31,8% | 11,11% | 12,96% | 7,27% |
| MATAM | 16,1% | 33,33% | 33,33% | 29,63% |
| SAINT-LOUIS | 38,3% | 38,64% | 22,73% | 27,27% |
| SEDHIOU | 67,3% | 16,67% | 23,26% | 18,60% |
| TAMBACOUNDA | 25,9% | 36,96% | 41,30% | 43,48% |
| THIES | 45,9% | 20,00% | 22,22% | 22,64% |
| ZIGUINCHOR | 21,1% | 6,67% | 6,67% | 10,00% |
| Total général | 32,8% | 23,93% | 22,45% | 25,17% |

Les ruptures de stocks concernent également les imprimés. La moyenne nationale en matière de rupture d'imprimés se situe, en 2018, à 22% des centres. La région de Kédougou présente toujours le taux le plus important avec 52,9%, suivie de celle de Saint Louis avec 43,9%. Les ruptures sont moins fréquentes à Kaffrine (5,9%) et à Thiès (7,4%). La région de Sédhiou présente toujours de bonnes performances (9,5%), malgré son éloignement de la capitale.

Tableau 34 : Répartition des CEC ayant connu des ruptures d'imprimés par année

| Région | 2016 | 2017 | 2018 |
|---------------|-------|-------|-------|
| DAKAR | 30,9% | 29,0% | 30,0% |
| DIOURBEL | 11,1% | 13,2% | 10,8% |
| FATICK | 17,1% | 17,5% | 19,0% |
| KAFFRINE | 8,8% | 8,8% | 5,9% |
| KAOLACK | 16,7% | 14,3% | 14,3% |
| KEDOUGOU | 35,3% | 47,1% | 52,9% |
| KOLDA | 21,6% | 24,3% | 27,0% |
| LOUGA | 12,5% | 12,5% | 17,9% |
| MATAM | 37,0% | 40,7% | 37,0% |
| SAINT-LOUIS | 45,2% | 42,9% | 43,9% |
| SEDHIOU | 15,9% | 11,6% | 9,5% |
| TAMBACOUNDA | 28,9% | 27,3% | 30,2% |
| THIES | 9,3% | 7,4% | 7,4% |
| ZIGUINCHOR | 20,0% | 20,0% | 23,3% |
| Total général | 21,5% | 21,1% | 22,0% |

Pour justifier ces ruptures fréquentes dans l'année, plusieurs raisons sont évoquées. On peut en citer :

- l'insuffisance des ressources financières inscrites dans le budget ;
- l'Insuffisance des quantités de registres et d'imprimés commandées ;
- les retards notés dans la commande et les livraisons ;
- les retards de mise en place du budget et de paiement des fournisseurs ;
- le nombre important d'actes à transcrire suite aux audiences foraines ;
- le temps pris pour les paraphes.

4.1.12 Ressources financières du centre

Les tarifs appliqués pour la délivrance des documents d'état civil varient d'une région à une autre. Pour les copies des extraits de naissance, mariage ou décès, les régions de Fatick, Kaffrine, Saint-Louis et Dakar pratiquent les coûts les plus bas avec moins de 300F, contrairement à Matam, où le coût est le plus élevé allant jusqu'à plus de 400 F en moyenne. Pour les autres régions, la moyenne varie entre 300 F et 329 F CFA pour un acte.

Pour les copies littérales, les prix tournent en moyenne autour de 300 F à plus de 600 F CFA dans la plupart des régions. A Dakar le coût de la copie littérale est de 225 F CFA. Seules trois (3) régions sont à plus de 500 F : Sédhiou (612 F CFA), Matam (552 F CFA) et Tambacounda (505 F CFA).

Pour les certificats aussi les mêmes tendances sont observées, la région de Sédhiou présentant le montant le plus élevé (666 F CFA). Hormis Dakar (208 F CFA) et Kaffrine (295 F CFA), toutes les autres régions ont des tarifs compris entre 300 et 450 F F CFA.

Tableau 35 : Répartition du coût moyen pratiqué pour la délivrance des documents d'état civil par région (en F CFA)

| Région | Tarif moyen des extraits naissance _mariage décès | Tarif moyen d'une copie littérale | Tarif moyen d'un certificat |
|---------------|---|---|--------------------------------|
| DAKAR | 206 | 225 | 208 |
| DIOURBEL | 321 | 326 | 311 |
| FATICK | 291 | 385 | 335 |
| KAFFRINE | 264 | 358 | 295 |
| KAOLACK | 300 | 319 | 360 |
| KEDOUGOU | 303 | 397 | 345 |
| KOLDA | 303 | 480 | 419 |
| LOUGA | 323 | 407 | 422 |
| MATAM | 419 | 552 | 394 |
| SAINT-LOUIS | 263 | 374 | 417 |
| SEDHIOU | 309 | 612 | 666 |
| TAMBACOUNDA | 329 | 505 | 377 |
| THIES | 313 | 343 | 307 |
| ZIGUINCHOR | 312 | 488 | 432 |
| Total général | 297 | 398 | 370 |

En principe, les tarifs des documents d'état civil font l'objet d'une délibération du conseil municipal et d'une publication. Dans la plupart des centres d'état civil (541 sur les 585 soit 92% des centres),

ces dispositions sont appliquées pour les délibérations. Pour les publications, la moyenne nationale est de 72%.

Toutefois, les centres d'état civil des régions de Kaffrine et Kaolack ne respectent pas toujours ces dispositions. Ils présentent respectivement des taux de 67% et 77% pour les délibérations sur les tarifs et 39% et 58% pour les publications.

Tableau 36 : Répartition par région des CEC dont les tarifs des documents d'EC font l'objet de délibération municipale et publication

| | | Nbre de cer | | | | | |
|---------------|---------|----------------|--------------|------------------------|-----|--|--|
| Région | Nbre de | les tarifs fon | t l'objet de | | | | |
| Region | centres | délibération | municipale | Publication des tarifs | | | |
| | | Eff | % | Eff | % | | |
| DAKAR | 72 | 70 | 97% | 61 | 85% | | |
| DIOURBEL | 40 | 37 | 93% | 27 | 68% | | |
| FATICK | 40 | 39 | 98% | 34 | 85% | | |
| KAFFRINE | 33 | 22 | 67% | 13 | 39% | | |
| KAOLACK | 43 | 33 | 77% | 25 | 58% | | |
| KEDOUGOU | 19 | 16 | 84% | 13 | 68% | | |
| KOLDA | 40 | 35 | 88% | 33 | 83% | | |
| LOUGA | 55 | 53 | 96% | 45 | 82% | | |
| MATAM | 27 | 25 | 93% | 20 | 74% | | |
| SAINT-LOUIS | 43 | 42 | 98% | 24 | 56% | | |
| SEDHIOU | 43 | 43 | 100% | 38 | 88% | | |
| TAMBACOUNDA | 46 | 42 | 91% | 23 | 50% | | |
| THIES | 54 | 54 | 100% | 37 | 69% | | |
| ZIGUINCHOR | 30 | 30 | 100% | 29 | 97% | | |
| Total général | 585 | 541 | 92% | 422 | 72% | | |

Les officiers d'état civil perçoivent des indemnités qui peuvent varier d'une année à une autre et les montants alloués sont jugés très faibles par les bénéficiaires. Malgré la modicité des sommes prévues pour les indemnités des officiers d'état civil, la plupart d'entre eux ne les perçoivent pas. En principe, le montant fixé par la loi est de 5000 F CFA par mois soit 60 000 F CFA par année pour un officier. Cependant, beaucoup d'officiers ne perçoivent pas ces indemnités ou reçoivent moins (3000 F CFA par mois au niveau de Kolda).

L'écart entre les montants dus et ceux effectivement perçus, est énorme. En principe si on compte un officier d'état civil par centre, pour les 585 centres, en raison de 5000 F par mois pendant 12 mois, on aurait 35 100 000 F CFA d'indemnité pour l'ensemble des centres. Hors la lecture du tableau suivant montre que sur les 3 dernières années, les montants perçus sont de 1 981 000 F en 2016 1 999 500 F en 2017 et 2 000 000 en 2018.

Tableau 37 : Montant total des indemnités perçues par les officiers d'EC par année et par région

| Région | 2016 | 2017 | 2018 | Total |
|----------|---------|---------|---------|---------|
| DAKAR | 255 000 | 252 500 | 272 000 | 779 500 |
| DIOURBEL | 234 000 | 234 000 | 234 000 | 702 000 |
| FATICK | 275 000 | 316 000 | 262 000 | 853 000 |
| KAFFRINE | 215 000 | 195 000 | 225 000 | 635 000 |
| KAOLACK | 0 | 0 | 0 | 0 |

| KEDOUGOU | 300 000 | 300 000 | 300 000 | 900 000 |
|-------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| KOLDA | 30 000 | 30 000 | 30 000 | 90 000 |
| LOUGA | 150 000 | 150 000 | 150 000 | 450 000 |
| MATAM | 140 000 | 140 000 | 140 000 | 420 000 |
| SAINT-LOUIS | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 360 000 |
| SEDHIOU | 45 000 | 45 000 | 50 000 | 140 000 |
| TAMBACOUNDA | 36 000 | 36 000 | 36 000 | 108 000 |
| THIES | 102 000 | 102 000 | 102 000 | 306 000 |
| ZIGUINCHOR | 79 000 | 79 000 | 79 000 | 237 000 |
| Total | 1 981 000 | 1 999 500 | 2 000 000 | 5 980 500 |

L'analyse des indemnités octroyées durant ces trois dernières années (2016-2018) selon les régions, montre qu'aucune d'entre elles n'a franchi la barre des 50% de centres ayant payé leurs indemnités aux officiers d'état civil. Les taux les plus faibles sont notés dans les régions de Kolda, Tambacounda, Saint-Louis, et Sédhiou. La région de Kaolack se singularise par le non-paiement des indemnités des officiers

Les régions de Matam et Dakar, avec respectivement 44,4% et 41,8%, présentent les meilleurs taux même si des efforts restent à faire. Il faut, cependant, signaler que la plupart des officiers d'état civil sont des fonctionnaires de l'Etat qui cumulent leur fonction avec celle d'agent de l'état civil.

Tableau 38 : Répartition par région des officiers ayant reçu les indemnités par année

| Région | 2016 | 2017 | 2018 |
|---------------|-------|-------|-------|
| DAKAR | 39,4% | 36,8% | 41,8% |
| DIOURBEL | 17,5% | 17,9% | 17,5% |
| FATICK | 17,5% | 20,0% | 20,0% |
| KAFFRINE | 15,2% | 12,1% | 15,2% |
| KAOLACK | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| KEDOUGOU | 16,7% | 16,7% | 16,7% |
| KOLDA | 5,3% | 5,3% | 5,3% |
| LOUGA | 14,5% | 14,5% | 14,5% |
| MATAM | 44,4% | 44,4% | 44,4% |
| SAINT-LOUIS | 6,5% | 6,7% | 6,8% |
| SEDHIOU | 4,7% | 4,7% | 7,0% |
| TAMBACOUNDA | 6,7% | 6,8% | 6,5% |
| THIES | 29,2% | 29,2% | 28,6% |
| ZIGUINCHOR | 10,0% | 10,0% | 10,0% |
| Total général | 16,6% | 16,5% | 17,3% |

4.1.13 Fonction d'archivage

4.1.14 Capacités d'archivage

Existence de salle d'archivage adaptée

Une bonne conservation des registres d'état civil nécessite l'existence d'une salle d'archivage adaptée. Les mauvaises conditions de conservation favorisent une détérioration rapide des registres soumis aux aléas climatiques et aux rongeurs. Toutefois, l'analyse des données montre que peu de centres d'état civil sont dotés de salles spécifiques réservées à l'archivage des registres. Sur les 585

centres répertoriés, seuls 192 ont des salles d'archivage soit 32,8% du total. Aussi remarque-t-on une stabilité dans l'affectation de salle spécifique à l'archivage depuis 2014, période durant laquelle le taux se situait à 33%.

Tableau 39 : Répartition des CEC par région selon l'existence d'une salle spécifique d'archivage

| Dácion | Pas de salle d | 'archivage | Existence sa | lle d'archivage | Total |
|-------------|----------------|------------|--------------|-----------------|---------|
| Région | Eff | % | Eff | % | centres |
| DAKAR | 23 | 31,9 | 49 | 68,1 | 72 |
| DIOURBEL | 27 | 67,5 | 13 | 32,5 | 40 |
| FATICK | 22 | 55,0 | 18 | 45,0 | 40 |
| KAFFRINE | 27 | 81,8 | 6 | 18,2 | 33 |
| KAOLACK | 30 | 69,8 | 13 | 30,2 | 43 |
| KEDOUGOU | 17 | 89,5 | 2 | 10,5 | 19 |
| KOLDA | 32 | 80,0 | 8 | 20,0 | 40 |
| LOUGA | 48 | 87,3 | 7 | 12,7 | 55 |
| MATAM | 18 | 66,7 | 9 | 33,3 | 27 |
| SAINT-LOUIS | 29 | 67,4 | 14 | 32,6 | 43 |
| SEDHIOU | 34 | 79,1 | 9 | 20,9 | 43 |
| TAMBACOUNDA | 37 | 80,4 | 9 | 19,6 | 46 |
| THIES | 28 | 51,9 | 26 | 48,1 | 54 |
| ZIGUINCHOR | 21 | 70,0 | 9 | 30,0 | 30 |
| Total | 393 | 67,2 | 192 | 32,8 | 585 |

Concernant l'existence de salles d'archivage, on note des disparités régionales. Les régions de Dakar (68,1%), Thiès (48,1%) et Fatick (45%) comptent le plus grand nombre de centres d'état civil dotés de salles d'archivage. En revanche les régions les moins dotées en salles d'archivage sont Kédougou (10,5%), Louga (12,7%) Kaffrine (18,2%), et Tambacounda (19,6%). Les mauvaises performances des régions de Louga et Kaffrine posent des problèmes d'entretien des bâtiments. En effet, ces deux régions faisaient partie des mieux dotées en salles d'archivage lors de l'étude diagnostique des centres d'état civil de 2014, effectuée dans le cadre du PAMEC.

Le taux d'électrification des salles d'archivage est satisfaisant. Sur les 192 existantes, seules huit (8) salles ne sont pas électrifiées ; 81% des salles d'archivage, soit 156 sur les 192, ont de l'électricité jugée aux normes. Par contre vingt-huit (28) centres ont des installations électriques qui ne sont pas aux normes et qui présentent des risques de court-circuit. Les régions de Dakar, Diourbel et Fatick sont les plus touchées par cette situation avec la moitié des centres dont l'électricité n'est pas aux normes.

Tableau 40 : Répartition par région des CEC selon l'état du circuit électrique dans la salle d'archivage

| Région | Electricité aux normes | Electricité pas aux normes, risques de court-circuit | La salle n'est pas électrifiée | Total général |
|----------|---------------------------|---|-----------------------------------|------------------|
| DAKAR | 43 | 6 | | 49 |
| DIOURBEL | 8 | 4 | 1 | 13 |
| FATICK | 14 | 4 | | 18 |
| KAFFRINE | 4 | 1 | 1 | 6 |
| KAOLACK | 11 | 1 | 1 | 13 |
| KEDOUGOU | 1 | 1 | | 2 |
| KOLDA | 8 | | | 8 |
| LOUGA | 7 | | | 7 |

| Total général | 156 | 28 | 8 | 192 |
|---------------|-----|----|---|-----|
| ZIGUINCHOR | 8 | | 1 | 9 |
| THIES | 23 | 3 | | 26 |
| TAMBACOUNDA | 4 | 3 | 2 | 9 |
| SEDHIOU | 8 | | 1 | 9 |
| SAINT-LOUIS | 11 | 2 | 1 | 14 |
| MATAM | 6 | 3 | | 9 |

Parallèlement à l'existence de la salle, les conditions d'archivage doivent être les meilleures pour préserver la qualité des registres. La plupart des salles d'archivage (93,3%) sont fermées à clé pour assurer la sécurité des lieux. Cependant, l'accès à la salle n'est limité que pour 57,9% des centres.

Par ailleurs, la présence de trace d'humidité est notée sur 42,6 % des salles, ce qui peut impacter sur la qualité de l'archivage et la détérioration des registres. Les régions de Ziguinchor (73,3%), Sédhiou (72,1%), Tambacounda (71,7%) et Kolda (70%) sont les plus touchées par l'humidité dans les salles d'archivage en raison notamment des conditions climatiques enregistrées dans le sud du pays.

Tableau 41 : Répartition par région des CEC selon l'état de la salle dans laquelle les registres sont archivés

| Région | Salle d'ard fermée à d | _ | | té à la salle age (oui) | Présenc d'humidi | | Total centres |
|---------------|---------------------------|------|-----|----------------------------|---------------------|------|---------------|
| Kegion | Eff | % | Eff | % | Eff | % | |
| DAKAR | 66 | 91,7 | 64 | 88,9 | 25 | 34,7 | 72 |
| DIOURBEL | 39 | 97,5 | 23 | 57,5 | 9 | 22,5 | 40 |
| FATICK | 39 | 97,5 | 30 | 75,0 | 13 | 32,5 | 40 |
| KAFFRINE | 31 | 93,9 | 16 | 48,5 | 9 | 27,3 | 33 |
| KAOLACK | 38 | 88,4 | 25 | 58,1 | 13 | 30,2 | 43 |
| KEDOUGOU | 19 | 100 | 2 | 10,5 | 10 | 52,6 | 19 |
| KOLDA | 37 | 92,5 | 16 | 40,0 | 28 | 70,0 | 40 |
| LOUGA | 53 | 96,4 | 25 | 45,5 | 14 | 25,5 | 55 |
| MATAM | 26 | 96,3 | 22 | 81,5 | 11 | 40,7 | 27 |
| SAINT-LOUIS | 37 | 86 | 24 | 55,8 | 13 | 30,2 | 43 |
| SEDHIOU | 38 | 88,4 | 23 | 53,5 | 31 | 72,1 | 43 |
| TAMBACOUNDA | 44 | 95,7 | 18 | 39,1 | 33 | 71,7 | 46 |
| THIES | 50 | 92,6 | 37 | 68,5 | 18 | 33,3 | 54 |
| ZIGUINCHOR | 29 | 96,7 | 14 | 46,7 | 22 | 73,3 | 30 |
| Total général | 546 | 93,3 | 339 | 57,9 | 249 | 42,6 | 585 |

Mobilier de rangement

La bonne conservation des registres dépend en partie du type de mobilier de rangement utilisé. Les armoires fermées (59%) ou non (29%) et les étagères/rayonnages (78%) sont les mobiliers les plus utilisés par les centres d'état civil pour ranger et conserver les registres. Toutefois, dans certains centres, les registres sont rangés sur des tables (28%) ou à même le sol (8%), ce qui ne concourt pas à une bonne conservation et un meilleur classement. C'est ainsi que dans les régions de Kédougou (21%), Dakar (15%) et Thiès (15%), les centres qui rangent sur le sol leurs registres demeurent importants. Cette situation s'explique parfois par le manque d'espaces dans les rayons ou armoires obligeant les agents à étaler les registres à même le sol ou sur les bureaux.

Au niveau de Dakar, le Centre Secondaire de Fithmith, situé au niveau du Poste de santé, ne dispose d'aucun mobilier de rangement, tous ses registres sont rangés sur le sol.

Tableau 42 : Répartition par région des CEC selon le mode d'archivage des registres

| Région | Nombre de centres | Armo ferr | | Armoire fern | | | es/ray ages | Та | bles | | Sol | | modes nivage |
|---------------|-------------------------|--------------|-----|-----------------|-----|-----|----------------|-----|------|-----|-----|-----|-----------------|
| | | Eff | % | Eff | % | Eff | % | Eff | % | Eff | % | Eff | % |
| DAKAR | 72 | 16 | 22% | 15 | 21% | 52 | 72% | 15 | 21% | 11 | 15% | 5 | 7% |
| DIOURBEL | 40 | 30 | 75% | 4 | 10% | 33 | 83% | 9 | 23% | 4 | 10% | 1 | 3% |
| FATICK | 40 | 26 | 65% | 18 | 45% | 33 | 83% | 11 | 28% | 3 | 8% | | |
| KAFFRINE | 33 | 22 | 67% | 4 | 12% | 29 | 88% | 6 | 18% | 1 | 3% | | |
| KAOLACK | 43 | 26 | 60% | 10 | 23% | 32 | 74% | 7 | 16% | 1 | 2% | 1 | 2% |
| KEDOUGOU | 19 | 10 | 53% | 2 | 11% | 13 | 68% | 9 | 47% | 4 | 21% | | |
| KOLDA | 40 | 29 | 73% | 12 | 30% | 34 | 85% | 5 | 13% | 3 | 8% | | |
| LOUGA | 55 | 41 | 75% | 12 | 22% | 46 | 84% | 19 | 35% | 2 | 4% | | |
| MATAM | 27 | 18 | 67% | 5 | 19% | 21 | 78% | 9 | 33% | 1 | 4% | | |
| SAINT-LOUIS | 43 | 35 | 81% | 17 | 40% | 29 | 67% | 27 | 63% | 1 | 2% | | |
| SEDHIOU | 43 | 32 | 74% | 13 | 30% | 29 | 67% | 4 | 9% | 3 | 7% | | |
| TAMBACOUNDA | 46 | 22 | 48% | 11 | 24% | 33 | 72% | 15 | 33% | 3 | 7% | | |
| THIES | 54 | 22 | 41% | 18 | 33% | 45 | 83% | 25 | 46% | 8 | 15% | 1 | 2% |
| ZIGUINCHOR | 30 | 16 | 53% | 11 | 37% | 27 | 90% | 4 | 13% | 1 | 3% | | |
| Total général | 585 | 345 | 59% | 152 | 26% | 456 | 78% | 165 | 28% | 46 | 8% | 8 | 1% |

Classement des registres

Les registres sont classés par année et par catégorie pour 89% des centres soit 518 sur les 585 centres recensés. La région de Ziguinchor a réalisé les meilleures performances avec tous ses centres qui classent leurs registres. Les centres de la région de Thiès doivent, par contre, améliorer leur classement avec un taux de 67% seulement de centres classant leurs registres par catégorie et année.

Tableau 43 : Répartition par région des CEC selon le mode de gestion et de classement des registres

| Dágian | Nombre de | Registres cl | assés par | Dlan d'ava | hivoro śsylt | | |
|---------------|-----------|----------------|-------------|------------|------------------------|--|--|
| Région | centres | catégorie et a | année (oui) | Plan d arc | Plan d'archivage écrit | | |
| DAKAR | 72 | 63 | 88% | 29 | 40% | | |
| DIOURBEL | 40 | 37 | 93% | 1 | 3% | | |
| FATICK | 40 | 39 | 98% | | 0% | | |
| KAFFRINE | 33 | 29 | 88% | 1 | 3% | | |
| KAOLACK | 43 | 42 | 98% | | 0% | | |
| KEDOUGOU | 19 | 17 | 89% | 5 | 26% | | |
| KOLDA | 40 | 37 | 93% | 9 | 23% | | |
| LOUGA | 55 | 52 | 95% | 5 | 9% | | |
| MATAM | 27 | 26 | 96% | 4 | 15% | | |
| SAINT-LOUIS | 43 | 35 | 81% | 3 | 7% | | |
| SEDHIOU | 43 | 35 | 81% | 1 | 2% | | |
| TAMBACOUNDA | 46 | 40 | 87% | 9 | 20% | | |
| THIES | 54 | 36 | 67% | 9 | 17% | | |
| ZIGUINCHOR | 30 | 30 | 100% | 100% 2 | | | |
| Total général | 585 | 518 | 89% | 78 | 15% | | |

♣ Transmission des registres

Les centres d'état civil ont l'obligation de transmettre chaque année les registres vers les centres principaux ou les tribunaux. L'analyse du tableau suivant montre le respect de ces dispositions contractuelles par la plupart des centres d'état civil car seuls 5% d'entre eux (29/585) ont encore des registres à transférer. Par contre, les centres d'état civil des régions de Saint-Louis (14%), Kédougou (14%) et Thiès (14%) disposent encore de registres non transférés.

Tableau 44 : Répartition par région des CEC ayant des registres d'EC à transférer

| | Nombre de | | | | | N | Non | | |
|---------------|-----------|-------------|----|-----|-----|-----|-------|-----|------------|
| Région | centres | Ne sait pas | | N | on | con | cerné | Oui | |
| DAKAR | 72 | | | 43 | 60% | 27 | 38% | 2 | 3% |
| DIOURBEL | 40 | | | 38 | 95% | 2 | 5% | | 0% |
| FATICK | 40 | | | 38 | 95% | 1 | 3% | 1 | 3% |
| KAFFRINE | 33 | | | 28 | 85% | 3 | 9% | 2 | 6 % |
| KAOLACK | 43 | | | 41 | 95% | 1 | 2% | 1 | 2% |
| KEDOUGOU | 19 | | | 16 | 84% | 1 | 5% | 2 | 11% |
| KOLDA | 40 | 1 | 3% | 37 | 93% | 1 | 3% | 1 | 3% |
| LOUGA | 55 | | | 53 | 96% | 2 | 4% | | 0% |
| MATAM | 27 | | | 16 | 59% | 10 | 37% | 1 | 4% |
| SAINT-LOUIS | 43 | | | 36 | 84% | 1 | 2% | 6 | 14% |
| SEDHIOU | 43 | | | 38 | 88% | 2 | 5% | 3 | 7% |
| TAMBACOUNDA | 46 | 1 | | 30 | 65% | 11 | 24% | 4 | 9% |
| THIES | 54 | | | 43 | 80% | 5 | 9% | 6 | 11% |
| ZIGUINCHOR | 30 | | | 29 | 97% | 1 | 3% | | 0% |
| Total général | 585 | 2 | 0% | 486 | 83% | 68 | 12% | 29 | 5% |

La transmission des registres concerne d'abord les centres secondaires qui ont l'obligation, à la fin de l'année, de transmettre tous leurs registres à leur centre principal de rattachement. Dans l'ensemble, les centres secondaires respectent ces dispositions sauf ceux de la région de Dakar et un centre secondaire de Kaolack. En effet, sur les 22 centres secondaires répertoriés à Dakar, les 18 ne transmettent pas régulièrement leurs registres au centre principal.

Tableau 45 : Répartition par région des centres secondaires selon la transmission régulière des registres au centre principal

| Région | Nombre de centres | ľ | lon | O | Oui | | général |
|-------------|-------------------|----|-----|---|-----|----|---------|
| DAKAR | 72 | 18 | 25% | 4 | 6% | 22 | 31% |
| DIOURBEL | 40 | | | | | | |
| FATICK | 40 | | | 1 | 3% | 1 | 3% |
| KAFFRINE | 33 | | | | | | |
| KAOLACK | 43 | 1 | 2% | 2 | 5% | 3 | 7% |
| KEDOUGOU | 19 | | | | | | |
| KOLDA | 40 | | | | | | |
| LOUGA | 55 | | | | | | |
| MATAM | 27 | | | 1 | 4% | 1 | 4% |
| SAINT-LOUIS | 43 | | | 5 | 12% | 5 | 12% |

| SEDHIOU | 43 | | | | | | |
|---------------|-----|----|------|----|------|----|----|
| TAMBACOUNDA | 46 | | | | | | |
| THIES | 54 | | | 4 | 7% | 4 | 7% |
| ZIGUINCHOR | 30 | | | | | | |
| Total général | 585 | 19 | 3,2% | 17 | 2,9% | 36 | 6% |

Les centres principaux doivent déposer le volet 2 des actes d'état civil au Tribunal de Grande Instance de rattachement. Ces dispositions sont peu respectées: seuls 27% des centres transmettent régulièrement leurs registres au Tribunal. Certains centres déposent en partie (28%) et un peu moins de la moitié (46%) ne transmet pas. Les centres les plus indexés sont ceux des régions de Sédhiou (81%), Dakar (78%), Louga (58%), Tambacounda (57%) et Kaffrine (52%).

La responsabilité de la non transmission des registres à la justice est parfois partagée par les deux acteurs à savoir les centres d'état civil et les Tribunaux d'Instance qui, faute de place, refusent parfois de les recevoir.

Tableau 46 : Répartition par région des CEC selon la transmission du volet 2 des actes d'EC à la justice

| Région | Nombre de centres | En | partie | Pas du | ı tout | Т | ous |
|---------------|----------------------|-----|--------|--------|--------|-----|-----|
| DAKAR | 72 | 10 | 14% | 56 | 78% | 6 | 8% |
| DIOURBEL | 40 | 18 | 45% | 11 | 28% | 11 | 28% |
| FATICK | 40 | 9 | 23% | 3 | 8% | 28 | 70% |
| KAFFRINE | 33 | 14 | 42% | 17 | 52% | 2 | 6% |
| KAOLACK | 43 | 21 | 49% | 12 | 28% | 10 | 23% |
| KEDOUGOU | 19 | 3 | 16% | 2 | 11% | 14 | 74% |
| KOLDA | 40 | 11 | 28% | 18 | 45% | 11 | 28% |
| LOUGA | 55 | 12 | 22% | 32 | 58% | 11 | 20% |
| MATAM | 27 | 11 | 41% | 5 | 19% | 11 | 41% |
| SAINT-LOUIS | 43 | 9 | 21% | 24 | 56% | 10 | 23% |
| SEDHIOU | 43 | 6 | 14% | 35 | 81% | 2 | 5% |
| TAMBACOUNDA | 46 | 15 | 33% | 26 | 57% | 5 | 11% |
| THIES | 54 | 15 | 28% | 25 | 46% | 14 | 26% |
| ZIGUINCHOR | 30 | 8 | 27% | 1 | 3% | 21 | 70% |
| Total général | 585 | 162 | 28% | 267 | 46% | 156 | 27% |

Avec l'entrée en vigueur des dispositions de l'Acte 3 de la décentralisation qui consacre la communalisation intégrale, tous les registres qui étaient détenu au niveau des sous-préfectures doivent être transmis aux mairies. Les résultats des enquêtes montrent que 5% des centres ont encore des registres détenus au niveau des sous-préfectures et 22% ont une partie de leurs registres à ce niveau.

Les régions de Kédougou (16%), Saint-Louis (12%) et Tambacounda (7%) ont le plus grand nombre de centres qui ont encore des registres dans les sous-préfectures. Il en est de même pour Matam et Kaffrine qui n'ont pas récupéré une bonne partie. Ces informations viennent conforter l'idée selon laquelle, la réforme de la décentralisation souffre de quelques limites dans son application.

Tableau 47 : Répartition par région des centres principaux selon la transmission des registres de la sous-préfecture à la mairie

| | Région | Nombre de centres | | oncerné | Nor | n, aucun | Oui, | , tous | Oui, ur | ne partie | Total | général |
|---|--------|-------------------------|----|---------|-----|----------|------|--------|---------|-----------|-------|---------|
| Г | DAKAR | 72 | 38 | 53% | 6 | 8% | 6 | 8% | | 0% | 50 | 69% |

| DIOURBEL | 40 | 1 | 3% | 3 | 8% | 25 | 63% | 11 | 28% | 40 | 100% |
|---------------|-----|----|-----|----|-----|-----|-----|------------|-----|-----|------|
| FATICK | 40 | 2 | 5% | 2 | 5% | 29 | 73% | 6 | 15% | 39 | 98% |
| KAFFRINE | 33 | 3 | 9% | 1 | 3% | 18 | 55% | 11 | 33% | 33 | 100% |
| KAOLACK | 43 | 3 | 7% | 2 | 5% | 23 | 53% | 12 | 28% | 40 | 93% |
| KEDOUGOU | 19 | 1 | 5% | 3 | 16% | 12 | 63% | 3 | 16% | 19 | 100% |
| KOLDA | 40 | 3 | 8% | | 0% | 31 | 78% | 6 | 15% | 40 | 100% |
| LOUGA | 55 | 3 | 5% | 1 | 2% | 35 | 64% | 1 6 | 29% | 55 | 100% |
| MATAM | 27 | 10 | 37% | | 0% | 8 | 30% | 8 | 30% | 26 | 96% |
| SAINT-LOUIS | 43 | | 0% | 5 | 12% | 16 | 37% | 17 | 40% | 38 | 88% |
| SEDHIOU | 43 | 5 | 12% | | 0% | 30 | 70% | 8 | 19% | 43 | 100% |
| TAMBACOUNDA | 46 | 2 | 4% | 3 | 7% | 29 | 63% | 12 | 26% | 46 | 100% |
| THIES | 54 | 11 | 20% | 2 | 4% | 29 | 54% | 8 | 15% | 50 | 93% |
| ZIGUINCHOR | 30 | 2 | 7% | 1 | 3% | 18 | 60% | 9 | 30% | 30 | 100% |
| Total général | 585 | 84 | 14% | 29 | 5% | 309 | 53% | 127 | 22% | 549 | 94% |

Archivage des pièces connexes

La majorité des centres visités (78%) archivent les pièces annexes. Les régions de Thiès (96%), Fatick (95%) et Dakar (90%) ont le plus de centres qui archivent leurs pièces annexes. Contrairement aux régions de Sédhiou, Ziguinchor et Diourbel qui présentent les taux les plus faibles.

Tableau 48 : Répartition par région des CEC qui archivent les pièces annexes

| | Nombre | NI | · | | | | |
|---------------|---------------|-------|--------|---------|-----|-----|------|
| Région | de centres | Ne sa | it pas | oas Non | | Oui | |
| | | 1 | 10/ | 6 | 00/ | CE | 000/ |
| DAKAR | 72 | 1 | 1% | _ | 8% | 65 | 90% |
| DIOURBEL | 40 | | | 12 | 30% | 28 | 70% |
| FATICK | 40 | | | 2 | 5% | 38 | 95% |
| KAFFRINE | 33 | | | 8 | 24% | 25 | 76% |
| KAOLACK | 43 | | | 12 | 28% | 31 | 72% |
| KEDOUGOU | 19 | | | 2 | 11% | 17 | 89% |
| KOLDA | 40 | | | 10 | 25% | 30 | 75% |
| LOUGA | 55 | | | 10 | 18% | 45 | 82% |
| MATAM | 27 | | | 5 | 19% | 22 | 81% |
| SAINT-LOUIS | 43 | 1 | 2% | 10 | 23% | 32 | 74% |
| SEDHIOU | 43 | | | 19 | 44% | 24 | 56% |
| TAMBACOUNDA | 46 | | | 15 | 33% | 31 | 67% |
| THIES | 54 | | | 2 | 4% | 52 | 96% |
| ZIGUINCHOR | 30 | | | 12 | 40% | 18 | 60% |
| Total général | 585 | 2 | 0,3% | 125 | 21% | 458 | 78% |

Quotation des registres

Tous les registres doivent être quotés et paraphés par le président du Tribunal avant leur utilisation. Trois (3) centres des régions de Kolda, Saint-Louis et Thiès sur les 585 centres ont violé ces dispositions et des mesures doivent être prises rapidement pour corriger ces dysfonctionnements.

Tableau 49 : Répartition par région des CEC selon la pratique régulière de la quotation des registres

| | Nombre de | | | | |
|----------|-----------|----|---------|--------|---------|
| Région | centres | O | ui tous | Partie | llement |
| DAKAR | 72 | 72 | 100% | | |
| DIOURBEL | 40 | 40 | 100% | | |

| FATICK | 40 | 40 | 100% | | |
|---------------|-----|-----|-------|---|------|
| KAFFRINE | 33 | 33 | 100% | | |
| KAOLACK | 43 | 43 | 100% | | |
| KEDOUGOU | 19 | 19 | 100% | | |
| KOLDA | 40 | 39 | 97,5% | 1 | 2,5% |
| LOUGA | 55 | 55 | 100% | | |
| MATAM | 27 | 27 | 100% | | |
| SAINT-LOUIS | 43 | 41 | 95,3% | 1 | 2,3% |
| SEDHIOU | 43 | 43 | 100% | | |
| TAMBACOUNDA | 46 | 46 | 100% | | |
| THIES | 54 | 53 | 98,1% | 1 | 1,9% |
| ZIGUINCHOR | 30 | 30 | 100% | | |
| Total général | 585 | 581 | 99,3% | 3 | 0,5% |

Clôture des registres

De même tous les registres utilisés doivent être clôturés par le maire quand ils sont pleins ou à la fin de l'année. Ces dispositions ont été appliquées par seulement 80% des centres d'état civil qui ont tous clôturé leurs registres. 14% des centres n'ont clôturé que partiellement leurs registres et 6% ne respectent pas la norme. Parmi ces derniers, les centres des régions de Tambacounda (26%), Kolda (18%) et Kédougou (16%) ont les résultats les moins satisfaisants.

Tableau 50 : Répartition par région des CEC selon la pratique régulière de la clôture des registres d'EC

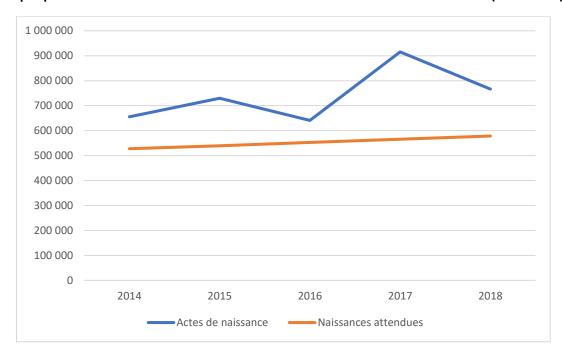
| | Nombre | | | | | | |
|---------------|---------|-------|-----|-----|------|-------|-----------|
| | de | Aucun | | Oui | tous | Parti | iellement |
| Région | centres | | | | | | |
| DAKAR | 72 | | 0% | 71 | 99% | 1 | 1% |
| DIOURBEL | 40 | 3 | 8% | 32 | 80% | 5 | 13% |
| FATICK | 40 | | 0% | 38 | 95% | 2 | 5% |
| KAFFRINE | 33 | 2 | 6% | 21 | 64% | 10 | 30% |
| KAOLACK | 43 | 1 | 2% | 28 | 65% | 14 | 33% |
| KEDOUGOU | 19 | 3 | 16% | 15 | 79% | 1 | 5% |
| KOLDA | 40 | 7 | 18% | 23 | 58% | 10 | 25% |
| LOUGA | 55 | | 0% | 51 | 93% | 4 | 7% |
| MATAM | 27 | 1 | 4% | 23 | 85% | 3 | 11% |
| SAINT-LOUIS | 43 | | 0% | 37 | 86% | 6 | 14% |
| SEDHIOU | 43 | 3 | 7% | 36 | 84% | 4 | 9% |
| TAMBACOUNDA | 46 | 12 | 26% | 17 | 37% | 17 | 37% |
| THIES | 54 | 1 | 2% | 50 | 93% | 3 | 6% |
| ZIGUINCHOR | 30 | | 0% | 27 | 90% | 3 | 10% |
| Total général | 585 | 33 | 6% | 469 | 80% | 83 | 14% |

4.1.15 Nombre d'actes dressés (2014-2018)

La volumétrie des actes (naissances, mariages, décès) des centres d'état civil du Sénégal s'élève au total à 4 083 435 actes sur la période 2014-2018. Avec le décompte fait en 2014 (23 021 098 actes), on obtient un total de 27 104 533 actes.

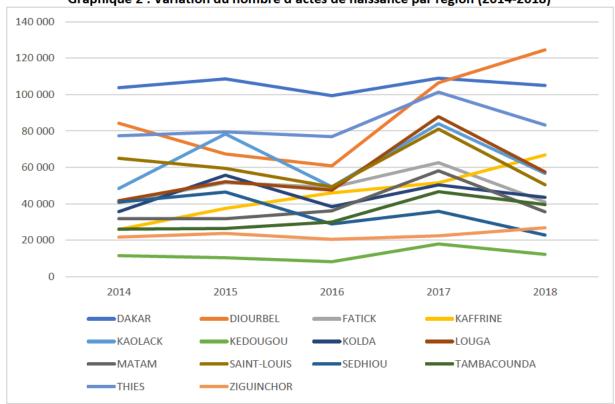
Actes de naissance

La volumétrie des actes de naissance des centres d'état civil du Sénégal de 2014-2018 est de **3 707 704** actes. L'évolution des actes dressés par région et par année est en dents de scie entre 2014 et 2016 comme indiqué dans le graphique suivant. Le nombre d'actes dressés est sensiblement égal en 2014 et en 2016 avec respectivement 655 315 et 640 897 actes de naissance. Il a connu une forte augmentation en 2017, en passant à 915 530 actes de naissance, pour fléchir de nouveau en 2018 avec 766 427 actes. Ces variations s'expliquent notamment par le nombre important d'actes de naissance dressés à la suite des jugements d'autorisation d'inscription mais aussi les sessions d'audiences foraines. En effet, le nombre d'actes de naissance est supérieur au nombre de naissances attendues (issues des projections démographiques de l'ANSD).



Graphique 1: Variation du nombre d'actes de naissance et naissances attendues (2014-2018)

Cette évolution globale se retrouve au niveau des quatorze régions. L'année 2017 est marquée partout par un pic d'actes de naissances. A noter également que la région de Diourbel devient, pour l'année 2018, la région produisant le plus d'actes de naissance, devant Dakar et Thiès.



Graphique 2 : Variation du nombre d'actes de naissance par région (2014-2018)

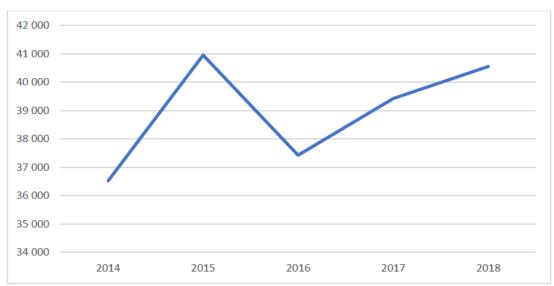
Les régions de Dakar, Diourbel et Thiès ont produit le plus grand nombre d'actes de naissance lors des cinq (5) dernières années. L'importance de la population et le caractère urbain de la plupart de leurs localités constituent des facteurs explicatifs. Avec une moyenne de 8 000 à 12 000 actes par année, la logique démographique semble être respectée notamment pour Kédougou qui est la région la plus faiblement peuplée avec une proportion de la population qui dépasse à peine 1%.

Tableau 51 : Nombre d'actes de naissances dressés par région de 2014-2018

| Régions | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Total général |
|---------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------------|
| DAKAR | 103 742 | 108 643 | 99 398 | 108 994 | 105 005 | 525 782 |
| DIOURBEL | 84 219 | 67 416 | 60 862 | 106 548 | 124 555 | 443 600 |
| FATICK | 40 830 | 51 658 | 49 054 | 62 589 | 40 970 | 245 101 |
| KAFFRINE | 25 942 | 37 490 | 46 048 | 51 536 | 66 821 | 227 837 |
| KAOLACK | 48 459 | 78 355 | 49 345 | 84 017 | 56 786 | 316 962 |
| KEDOUGOU | 11 546 | 10 405 | 8 238 | 17 982 | 12 303 | 60 474 |
| KOLDA | 35 735 | 55 726 | 38 441 | 50 420 | 43 592 | 223 914 |
| LOUGA | 41 750 | 52 163 | 47 556 | 87 878 | 57 557 | 286 904 |
| MATAM | 31 880 | 31 854 | 36 211 | 58 150 | 35 690 | 193 785 |
| SAINT-LOUIS | 64 994 | 59 470 | 49 335 | 81 061 | 50 504 | 305 364 |
| SEDHIOU | 40 933 | 46 502 | 28 930 | 35 901 | 22 878 | 175 144 |
| TAMBACOUNDA | 26 123 | 26 521 | 30 032 | 46 684 | 39 618 | 168 978 |
| THIES | 77 367 | 79 541 | 76 914 | 101 319 | 83 275 | 418 416 |
| ZIGUINCHOR | 21 795 | 23 791 | 20 533 | 22 451 | 26 873 | 115 443 |
| Total général | 655 315 | 729 535 | 640 897 | 915 530 | 766 427 | 3 707 704 |

Actes de mariage

La lecture du tableau suivant montre peu de variations sur le nombre d'actes de mariage dressés par les centres d'état civil au niveau des régions durant ces cinq (5) dernières années. Il oscille entre 36 000 et un peu plus de 40 000 actes de mariage par année. Ce nombre, très faible, montre que les populations n'ont pas l'habitude de déclarer les mariages.



Graphique 3: Variation du nombre d'actes de mariage (2014-2018)

De fortes disparités sont notées entre les régions. Dakar (92 697), Thiès (26 015), et Saint-Louis (12 775) comptent le plus grand nombre d'actes de mariage. En plus de la taille de la population, le caractère urbain de ces régions et le taux de scolarisation expliquent cette situation. Il faut noter également que les mariages sont le plus souvent déclarés par les salariés qui ont besoin d'actes de mariage pour des raisons administratives ou fiscales. Dans la région de Diourbel, le nombre d'actes de mariage dressé sur cinq (5) ans (9 533 actes) est très faible par rapport à son poids démographique (11% de la population nationale). Elles sont suivies par les régions de Kaolack (9 109), Louga (7 758) et Ziguinchor (7 401). Les plus faibles effectifs sont répertoriés dans les régions de Kaffrine (2 386) et Kédougou (1 462).

Tableau 52 : Nombre d'actes de mariage dressés par région de 2014-2018

| Régions | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Total général |
|-------------|--------|--------|--------|--------|--------|------------------|
| DAKAR | 18 039 | 19 086 | 17 880 | 18 477 | 19 215 | 92 697 |
| DIOURBEL | 1 781 | 1 609 | 1 813 | 1 922 | 2 408 | 9 533 |
| FATICK | 931 | 1 102 | 1 195 | 1 376 | 1 320 | 5 924 |
| KAFFRINE | 460 | 461 | 448 | 527 | 490 | 2 386 |
| KAOLACK | 1 617 | 1 705 | 1 846 | 1 926 | 2 015 | 9 109 |
| KEDOUGOU | 256 | 244 | 260 | 290 | 412 | 1 462 |
| KOLDA | 788 | 731 | 797 | 801 | 929 | 4 046 |
| LOUGA | 1 294 | 1 351 | 1 572 | 1 852 | 1 689 | 7 758 |
| MATAM | 805 | 987 | 1 155 | 933 | 1 138 | 5 018 |
| SAINT-LOUIS | 2 412 | 2 382 | 2 475 | 2 774 | 2 732 | 12 775 |

| SEDHIOU | 630 | 3 864 | 509 | 572 | 426 | 6 001 |
|---------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| TAMBACOUNDA | 1 018 | 1 019 | 913 | 948 | 845 | 4 743 |
| THIES | 4 921 | 4 998 | 5 142 | 5 534 | 5 420 | 26 015 |
| ZIGUINCHOR | 1 563 | 1 416 | 1 418 | 1 491 | 1 513 | 7 401 |
| Total général | 36 515 | 40 955 | 37 423 | 39 423 | 40 552 | 194 868 |

Actes de décès

A l'instar des actes de mariage, ceux de décès sont aussi peu déclarés : 175 799 actes sur cinq ans. Les déclarations sont souvent l'œuvre de salariés en quête de documents administratifs. Durant les cinq (5) dernières années, une faible évolution est notée dans la production des actes de décès qui est passée de 31 795 en 2014 à 37 422 actes en 2018. Les régions les plus urbanisées Dakar, Thiès, Kaolack et Saint-Louis arrivent toujours en tête.

Comme le graphique ci-dessous l'indique, le nombre d'actes de décès est sensiblement inférieur aux décès attendus statistiquement. Ainsi, avec 110 832 décès attendus en 2018 et 38 543 actes dressés, le taux d'enregistrement des décès se situe à 34%.

Décès attendus

Graphique 4 : Variation du nombre d'actes de décès et des décès attendus (2014-2018)

Tableau 53 : Nombre d'actes de décès dressés par région de 2014-2018

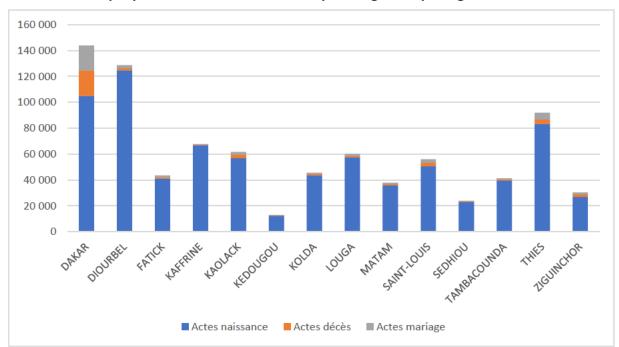
Actes de décès

| | | | | | | Total |
|--------------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| Région | 2 014 | 2 015 | 2 016 | 2 017 | 2 018 | général |
| DAKAR | 17 524 | 18 081 | 17 838 | 19 066 | 19 585 | 92 094 |
| DIOURBEL | 1 143 | 1 349 | 1 475 | 1 654 | 1 781 | 7 402 |
| FATICK | 1 089 | 1 193 | 1 279 | 1 507 | 1 155 | 6 223 |
| KAFFRINE | 408 | 381 | 403 | 438 | 466 | 2 096 |
| KAOLACK | 2 720 | 2 945 | 2 595 | 3 030 | 2 826 | 14 116 |
| KEDOUGOU | 104 | 146 | 177 | 179 | 239 | 845 |
| KOLDA | 660 | 858 | 1 027 | 1 049 | 1 114 | 4 708 |
| LOUGA | 712 | 742 | 835 | 919 | 841 | 4 049 |
| MATAM | 622 | 1 050 | 1 248 | 985 | 982 | 4 887 |
| SAINT-LOUIS | 2 564 | 2 791 | 2 678 | 2 693 | 2 775 | 13 501 |
| SEDHIOU | 559 | 714 | 681 | 670 | 598 | 3 222 |
| TAMBACOUNDA | 661 | 790 | 1 095 | 963 | 861 | 4 370 |
| THIES | 2 451 | 2 991 | 2 868 | 3 189 | 3 323 | 14 822 |

| ZIGUINCHOR | 1 491 | 1 572 | 1 701 | 1 767 | 1 997 | 8 528 |
|---------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| Total général | 32 708 | 35 603 | 35 900 | 38 109 | 38 543 | 180 863 |

Synthèse des actes

En cumulant les actes de naissances, mariage et décès, pour l'année 2018 par exemple, on observe à l'aide du graphique ci-dessous que la région de Dakar est la région qui produit quantitativement le plus d'actes, avec des nombres d'actes de mariage et de décès importants. La région de Diourbel arrive seconde, mais avec peu d'actes de mariage et de décès. Thiès est la troisième région la plus productrice d'actes. Quatre régions se situent autour de 60 000 actes produits en 2018 : il s'agit de Kaffrine, Kaolack, Louga et Saint-Louis.



Graphique 5 : Nombre d'actes dressés par catégorie et par région en 2018

En classant les centres en fonction des volumes d'actes dressés (2014-2018), il est possible de classer les centres en 3 catégories :

- Les centres dressant plus de 20 actes par jour (11 centres au total, et 13% du volume des actes)
- Les centres dressant entre 10 et 19 actes par jour (47 centres, et 20% du volume des actes)
- Les centres dressant moins de 10 actes par jour (527 centres, et 66% du volume des actes).

Tableau 54 : Classement des centres par volumes d'actes dressés (2014-2018)

| Catánaria da CCC | Nb | de CEC | Actes dressés | | |
|--|------|--------|---------------|-------|--|
| Catégorie de CEC | Eff. | % | Eff. | % | |
| Cat. 1 : 20 actes et plus par jour | 11 | 1,88 | 555 575 | 13,61 | |
| Cat. 2 : Entre 10 et 19 actes par jour | 47 | 8,03 | 797 529 | 19,53 | |

| Cat. 3 : moins de 10 actes par jour | 527 | 90,09 | 2 730 331 | 66,86 |
|-------------------------------------|-----|-------|-----------|-------|
| Total | 585 | 100 | 4 083 435 | 100 |

Les centres de la catégorie 1 se concentrent sur la partie est du pays. Les centres de la catégorie 2 se concentrent tendanciellement également à l'est mais sont présents également le long du fleuve Sénégal. Les centres de la catégorie 3 quant à eux, très nombreux, sont implantés dans toutes les régions.



4.1.16 Nombre de registres archivés (2014-2018)

Globalement, la volumétrie des registres (naissances, mariages, décès) des centres d'état civil du Sénégal s'élève à 85 368 registres sur la période 2014-2018. Avec le décompte fait en 2014 (291 073 registres), on obtient un total de 376 441 registres. Leur condition de conservation s'est très sensiblement améliorée depuis l'enquête de 2014. Par exemple, la part des registres de naissance à restaurer pour la période 2014-2018 est de 0,25% - contre 19% pour le stock de registres inventorié lors de l'enquête de 2014. Globalement, on constate une nette régression des registres à restaurer, à reconstituer ou perdus.

Registres de naissance

La proportion de registres de naissance à restaurer a connu une baisse continue de 2014 à 2018, passant de 0,5% à 0,1%. En effet, en 2014, 72 registres sur les 13 120 existants étaient à restaurer alors qu'en 2018 sur 15 095 registres, seuls 13 sont à restaurer. Il en est de même pour les registres à reconstituer qui représentent une très faible proportion, variant de 0,03% à 0,04%.

Pour les registres perdus, hormis 2014 (6 perdus) et 2015 (23 registres perdus), une évolution positive est remarquée. Deux registres seulement sont perdus en 2016 et un en 2017, tandis qu'en 2018 aucun registre perdu n'est enregistré.

Tableau 55 : Répartition par année des registres de naissances archivés dans les CEC selon l'état

| | Nombre total de | | de registres à staurer | Nombre de registres à reconstituer | | Nombre de registres perdus | |
|------|--------------------|-----|---------------------------|------------------------------------|-------|----------------------------------|-------|
| | registres | Eff | % | Eff | % | Eff | % |
| 2014 | 13 740 | 72 | 0,52% | 5 | 0,04% | 6 | 0,04% |
| 2015 | 14 933 | 44 | 0,29% | 5 | 0,03% | 23 | 0,15% |
| 2016 | 12 717 | 30 | 0,24% | 6 | 0,05% | 2 | 0,02% |
| 2017 | 18111 | 27 | 0,15% | 12 | 0,07% | 1 | 0,01% |

| 2018 | 15 095 | 13 | 0,09% | 5 | 0,03% | 0 | 0,00% |
|-------|--------|-----|-------|----|-------|----|-------|
| Total | 74 596 | 186 | 0,25% | 33 | 0,04% | 32 | 0,04% |

La répartition par région des registres de naissance à restaurer depuis 2014 laisse voir de grandes disparités avec Kaffrine (96 registres) et Diourbel (61 registres) qui comptent un nombre important. Il faut cependant noter qu'à Diourbel des efforts considérables ont été consentis puisque le nombre de registres à restaurer est passé de 31 en 2014 à un (1) registre en 2018. Ces deux régions sont suivies de Louga (25 registres), Kaolack (20 registres) et Fatick (12 registres). Les régions de Saint-Louis (3 registres), Tambacounda (3 registres) et Matam (1 registre) ont quant à elles de bonnes performances. Pour les registres à reconstituer, hormis Fatick qui compte un nombre important (21 registres) suivi de Kaffrine (7 registres), les autres régions n'ont pas beaucoup de registres à reconstituer. Pour les registres perdus, Kaffrine revient encore avec le plus grand nombre (21 registres).

Il faut saluer les bonnes performances de Dakar, Kédougou, Kolda, Thiès et Ziguinchor qui n'ont pas de registres à restaurer, reconstituer ou perdus ces dernières années.

Tableau 56: Répartition par année et région des registres de naissances dans les CEC selon l'état

| Région | Nombre de registres de 2014-2018 | Registres à restaurer | Registres à reconstituer | Registres perdus | Total |
|-------------|--|--------------------------|--------------------------|---------------------|-------|
| DAKAR | 10 414 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| DIOURBEL | 8 753 | 57 | 3 | 1 | 61 |
| FATICK | 4 681 | 12 | 21 | 2 | 35 |
| KAFFRINE | 4 418 | 65 | 7 | 24 | 96 |
| KAOLACK | 6 275 | 20 | 0 | 0 | 20 |
| KEDOUGOU | 1 060 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| KOLDA | 5 297 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| LOUGA | 5 805 | 25 | 0 | 1 | 26 |
| MATAM | 3 890 | 1 | 1 | 1 | 3 |
| SAINT-LOUIS | 6 357 | 3 | 0 | 1 | 4 |
| SEDHIOU | 3 340 | 0 | 0 | 2 | 2 |
| TAMBACOUNDA | 3 544 | 3 | 1 | 0 | 4 |
| THIES | 8 427 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ZIGUINCHOR | 2 335 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total | 74 596 | 186 | 33 | 32 | 251 |

Registres de mariage

Le pourcentage de registres de mariage à restaurer entre 2014 et 2015 était respectivement de 0,9% et 0,7%. Il a connu une baisse en 2016 (0,3%) avant de remonter de nouveau en 2017 (0,6%). Le plus faible taux est noté en 2018 (0,1%). La même situation est notée au niveau des registres à restaurer et ceux perdus, avec des pourcentages variant d'une année à une autre.

Tableau 57: Répartition par année des registres de mariage archivés dans les CEC selon l'état

| | Nombre total de | Nombre de registres à restaurer | | Nombre de registres à reconstituer | | Nombre de registres perdus | |
|------|--------------------|---------------------------------|------|--|------|-------------------------------|------|
| | registres | Eff | % | Eff | % | Eff | % |
| 2014 | 1 161 | 10 | 0,9% | 2 | 0,2% | 1 | 0,1% |

| 2015 | 1 053 | 7 | 0,7% | 1 | 0,1% | 0 | 0,0% |
|-------|-------|----|------|---|------|---|------|
| 2016 | 1 047 | 3 | 0,3% | 1 | 0,1% | 3 | 0,3% |
| 2017 | 1 127 | 7 | 0,6% | 4 | 0,4% | 2 | 0,2% |
| 2018 | 1 179 | 1 | 0,1% | 1 | 0,1% | 2 | 0,2% |
| Total | 5 567 | 28 | | 9 | | 8 | |

La répartition par région montre également des mêmes disparités régionales. Pour les registres à restaurer, la région de Diourbel compte le plus grand nombre (9 registres), suivie de la région de Kaolack (5 registres).

Les registres à reconstituer sont plus importants à Fatick qui en compte trois (3). Quant aux registres perdus, on dénombre un total de huit (8) dont trois (3) à Tambacounda et deux (2) à Kaffrine. Les régions de Saint-Louis, Kaolack et Sédhiou comptent chacune un registre perdu.

Les bonnes performances sont détenues par Kédougou et Ziguinchor qui n'ont pas de registres à restaurer, reconstituer ou perdus ces dernières années.

Tableau 58: Répartition par année et région des registres de mariage dans les CEC selon l'état

| Région | Nombre de registres de 2014-2018 | Registres à restaurer | Registres à reconstituer | Registres perdus | Total |
|-------------|--|--------------------------|-----------------------------|---------------------|-------|
| DAKAR | 2 015 | 2 | 0 | 0 | 2 |
| DIOURBEL | 294 | 9 | 0 | 0 | 9 |
| FATICK | 266 | 2 | 3 | 0 | 5 |
| KAFFRINE | 157 | 2 | 1 | 2 | 5 |
| KAOLACK | 305 | 5 | 1 | 1 | 7 |
| KEDOUGOU | 99 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| KOLDA | 224 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| LOUGA | 302 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| MATAM | 154 | 1 | 1 | 0 | 2 |
| SAINT-LOUIS | 448 | 1 | 0 | 1 | 2 |
| SEDHIOU | 196 | 2 | 1 | 1 | 4 |
| TAMBACOUNDA | 254 | 3 | 0 | 3 | 6 |
| THIES | 622 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| ZIGUINCHOR | 231 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total | 5 567 | 28 | 9 | 8 | 45 |

Registres de décès

De 2014 à 2017, les mêmes tendances sont remarquées dans le nombre de registres de décès à restaurer qui tourne entre 0,5 et 0,4% des registres. Pour les registres à reconstituer, les pourcentages varient de 0,1% en 2014 à 0,4% en 2017. Une évolution notable est notée en 2018 avec aucun registre à restaurer ou à reconstituer.

En revanche pour le nombre de registres perdus, le taux demeure important et stable (0,3% en 2016, 2017 et 2018), même si une baisse est notée depuis 2015.

Tableau 59: Répartition par année des registres de décès archivés dans les CEC selon l'état

| | Nombre | Nombre d | Nombre de registres à | | e registres à | Nombre de registres | | |
|------|-----------|-----------|-----------------------|-------|---------------|---------------------|------|--|
| | total de | restaurer | | recor | nstituer | perdus | | |
| | registres | Eff | % | Eff | % | Eff | % | |
| 2014 | 969 | 5 | 0,5% | 1 | 0,1% | 13 | 1,3% | |

| 2015 | 1 026 | 5 | 0,5% | 0 | 0,0% | 1 | 0,1% |
|-------|-------|----|------|---|------|----|------|
| 2016 | 1 016 | 4 | 0,4% | 3 | 0,3% | 3 | 0,3% |
| 2017 | 1 118 | 5 | 0,4% | 4 | 0,4% | 3 | 0,3% |
| 2018 | 1 076 | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 3 | 0,3% |
| Total | 5 205 | 19 | | 8 | | 23 | |

Concernant la répartition par région, Diourbel et Fatick comptent le plus de registres à restaurer ou perdus. Elles sont suivies par les régions de Tambacounda avec 8 registres et Thiès 6 registres. La région de Dakar garde toujours une bonne performance malgré le nombre élevé de registres.

Tableau 60: Répartition par année et région des registres de décès dans les CEC selon l'état

| | Nombre de | | Déc | ès | |
|-------------|---------------------------|-----------------------|--------------------------|---------------------|-------|
| Région | registres de 2014-2018 | Registres à restaurer | Registres à reconstituer | Registres perdus | Total |
| DAKAR | 1946 | 1 | 1 | 1 | 3 |
| DIOURBEL | 243 | 8 | 1 | 1 | 10 |
| FATICK | 228 | 1 | 1 | 8 | 10 |
| KAFFRINE | 150 | 1 | 0 | 2 | 3 |
| KAOLACK | 414 | 1 | 0 | 1 | 2 |
| KEDOUGOU | 74 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| KOLDA | 218 | 1 | 1 | 0 | 2 |
| LOUGA | 246 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| MATAM | 211 | 1 | 0 | 2 | 3 |
| SAINT-LOUIS | 391 | 0 | 0 | 2 | 2 |
| SEDHIOU | 207 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| TAMBACOUNDA | 240 | 3 | 2 | 3 | 8 |
| THIES | 404 | 2 | 2 | 2 | 6 |
| ZIGUINCHOR | 233 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total | 5205 | 19 | 8 | 23 | 50 |

Malgré les efforts consentis, des registres continuent à se détériorer ou à se perdre, obligeant les centres à des restaurations ou reconstitutions. Aussi les communes doivent poursuivre leurs efforts dans la dotation de mobiliers de rangement adéquats et de bonne qualité pour protéger les registres contre les facteurs de dégradation. De même, les officiers d'état civil doivent veiller au bon archivage et à une bonne tenue des registres pour éviter les détériorations. Parallèlement, l'effort d'informatisation des centres d'état civil doit se poursuivre afin de limiter les manipulations des registres.

4.1.17 Etat du personnel

4.1.18 Structure du personnel

Le diagnostic sur le profil du personnel est incontournable. Il permet, en effet, d'avoir une lecture plus détaillée sur les acteurs qui travaillent dans ces centres en s'appuyant sur un certain nombre d'indicateurs. La structure du personnel concerne la taille, la répartition par sexe et par âge ainsi que le niveau d'instruction des agents de l'état civil.

◆ Taille et répartition par sexe du personnel

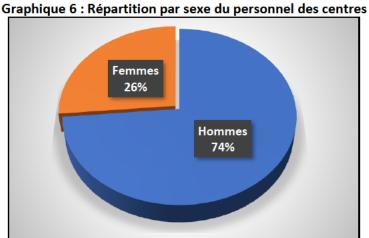
Le personnel répertorié au niveau de l'état civil s'élève à 2 698 agents, répartis dans 585 centres. Naturellement les centres des régions de Dakar et de Thiès ont les effectifs les plus importants avec respectivement 531 et 283 agents. La région de Kédougou, avec le plus petit nombre de centres, a les effectifs les moins importants (80 agents). Par contre, l'effectif des régions de Diourbel, Fatick et Tambacounda reste très important par rapport au nombre de centres existants.

Tableau 61: Répartition par région des personnels affectés dans les CEC

| | Nombre | Fem | me | Hon | nme | Total |
|---------------|---------------|-----|-------|------|-------|---------|
| Région | de centres | Eff | % | Eff | % | général |
| DAKAR | 72 | 234 | 44% | 297 | 56% | 531 |
| DIOURBEL | 40 | 44 | 20% | 181 | 80% | 225 |
| FATICK | 40 | 71 | 29% | 176 | 71% | 247 |
| KAFFRINE | 33 | 15 | 13% | 102 | 87% | 117 |
| KAOLACK | 43 | 31 | 20% | 127 | 80% | 158 |
| KEDOUGOU | 19 | 10 | 12,5% | 70 | 87,5% | 80 |
| KOLDA | 40 | 32 | 17% | 159 | 83% | 191 |
| LOUGA | 55 | 49 | 26% | 142 | 74% | 191 |
| MATAM | 27 | 20 | 26% | 56 | 74% | 76 |
| SAINT-LOUIS | 43 | 51 | 31% | 115 | 69% | 166 |
| SEDHIOU | 43 | 18 | 16% | 93 | 84% | 111 |
| TAMBACOUNDA | 46 | 37 | 17% | 182 | 83% | 219 |
| THIES | 54 | 85 | 30% | 198 | 70% | 283 |
| ZIGUINCHOR | 30 | 16 | 16% | 87 | 84% | 103 |
| Total général | | 713 | 26% | 1985 | | 2698 |

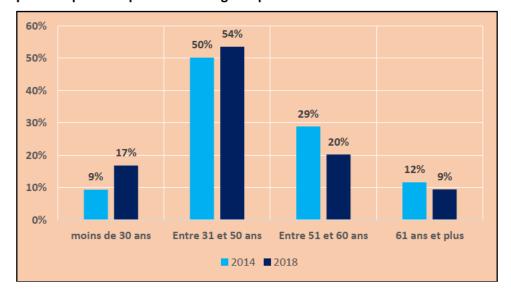
La répartition par sexe du personnel de l'état civil montre un sex-ratio largement en faveur des hommes qui représentent 74% des agents contre seulement 26% pour les femmes. Malgré ce déséquilibre, on note une bonne progression du personnel féminin dans l'état civil qui est passé de 21% en 2014 à 26 % en 2018.

Par contre, les disparités régionales sont profondes. A l'exception des régions de Dakar (44%), Saint Louis (31%) et Thiès (30%), la proportion de femmes dans les centres des autres régions est très faible. Dans la majorité des centres, plus de 80% du personnel est masculin, les régions de Kédougou et Kaffrine (87% d'hommes) sont les plus concernées. Certainement le taux élevé d'analphabétisme des femmes ne plaide pas à leur faveur. Néanmoins, une promotion de la gente féminine dans les prochains recrutements devrait être encouragée.



La moyenne d'âge du personnel de l'état civil est de 43,68 ans en 2018. La majorité du personnel est âgée de 31 à 50 ans (54%). Les jeunes de moins de 30 ans, peu représentés, font 17% de l'effectif. Les personnes âgées de 50 à 60 ans et qui sont proches de la retraite (60 ans dans la fonction publique), représentent 20%.

Un fait inédit est la présence dans le personnel de l'état civil de personnes âgées de plus de 60 ans l'âge légal de la retraite (9% dont 8,4% ont entre 61 et 70 ans et 1,1% plus de 71 ans). Le graphique suivant montre les moyennes d'âge du personnel de l'état civil en 2014 et 2018.



Graphique 7 : Répartition par tranche d'âge du personnel affecté dans les CEC en 2014 et 2018

L'analyse comparative montre une baisse progressive des personnes du troisième âge. Le personnel âgé de 51 à 60 ans est passé de 29% à 20% et les plus de 61 ans de 12% à 9%. A contrario, l'émergence des jeunes de moins de 30 ans passés de 9% à 17 %, est à saluer. De même les 31-50 ans sont passés de 50% à 54%.

La structure par âge des centres d'état civil selon les régions épouse les mêmes tendances. Il faut toutefois noter la bonne présence des jeunes âgés de 21 à 30 ans dans les centres des régions de Matam (25%) et Tambacounda (25,1%). En revanche, les régions de Kaffrine et Kaolack se singularisent par des taux très élevés de personnes du troisième âge ayant dépassé l'âge limite de la retraite. La région de Kaffrine compte en effet 17,9% d'agents âgés de 61 et 70 ans et 2,6% de 71 ans et plus. Pour Kaolack, le taux se situe à 17,7% pour les 61 et 70 ans et 1,9% pour les plus 71 ans.

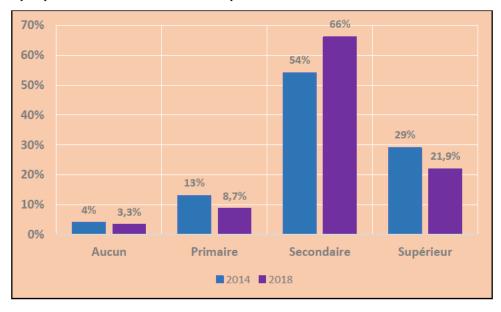
Tableau 62 : Répartition par région et par tranche d'âge du personnel affecté dans les CEC (en année)

| Région | an | ns 20 s et oins | | 21 et ans | | 31 et 50 ns | | 1 et 60 ns | Entre 70 a | | 71 ar plu | | N | D | Total général |
|---------------|-----|-----------------------|-----|--------------|------|----------------|-----|---------------|---------------|------|--------------|-----|-----|------|------------------|
| | Eff | % | Eff | % | Eff | % | Eff | % | Eff | % | Eff | % | Eff | % | |
| DAKAR | | 0 | 56 | 10,5 | 291 | 54,8 | 146 | 27,5 | 1 5 | 2,8 | | 0,0 | 23 | 4,3 | 531 |
| DIOURBEL | | 0 | 40 | 17,8 | 108 | 48,0 | 34 | 15,1 | 29 | 12,9 | 1 | 0,4 | 13 | 5,8 | 225 |
| FATICK | 1 | 0 | 40 | 16,2 | 126 | 51,0 | 34 | 13,8 | 29 | 11,7 | 5 | 2,0 | 12 | 4,9 | 247 |
| KAFFRINE | | 0 | 17 | 14,5 | 56 | 47,9 | 14 | 12,0 | 21 | 17,9 | 3 | 2,6 | 6 | 5,1 | 117 |
| KAOLACK | | 0 | 16 | 10,1 | 73 | 46,2 | 35 | 22,2 | 28 | 17,7 | 3 | 1,9 | 3 | 1,9 | 158 |
| KEDOUGOU | 1 | 1 | 16 | 20,0 | 48 | 60,0 | 11 | 13,8 | 2 | 2,5 | | 0,0 | 2 | 2,5 | 80 |
| KOLDA | 1 | 1 | 32 | 16,8 | 104 | 54,5 | 32 | 16,8 | 16 | 8,4 | 1 | 0,5 | 5 | 2,6 | 191 |
| LOUGA | 3 | 2 | 35 | 18,3 | 77 | 40,3 | 32 | 16,8 | 18 | 9,4 | 4 | 2,1 | 22 | 11,5 | 191 |
| MATAM | | 0 | 19 | 25,0 | 25 | 32,9 | 13 | 17,1 | 2 | 2,6 | | 0,0 | 17 | 22,4 | 76 |
| SAINT-LOUIS | | 0 | 27 | 16,3 | 77 | 46,4 | 48 | 28,9 | 6 | 3,6 | 2 | 1,2 | 6 | 3,6 | 166 |
| SEDHIOU | 1 | 1 | 16 | 14,4 | 72 | 64,9 | 18 | 16,2 | 2 | 1,8 | 1 | 0,9 | 1 | 0,9 | 111 |
| TAMBACOUNDA | 5 | 2 | 55 | 25,1 | 92 | 42,0 | 33 | 15,1 | 20 | 9,1 | 2 | 0,9 | 12 | 5,5 | 219 |
| THIES | | 0 | 40 | 14,1 | 150 | 53,0 | 51 | 18,0 | 20 | 7,1 | 6 | 2,1 | 16 | 5,7 | 283 |
| ZIGUINCHOR | | 0 | 10 | 9,7 | 71 | 68,9 | 16 | 15,5 | 6 | 5,8 | | 0,0 | | 0,0 | 103 |
| Total général | 12 | | 419 | | 1370 | | 517 | | 214 | | 28 | | 138 | | 2698 |

♣ Niveau d'instruction du personnel

La majorité des agents de l'état civil (66%) a le niveau du moyen/secondaire et 21,9% ont atteint le niveau supérieur. Le reste du personnel a un niveau très faible avec 8,7% qui n'ont pas dépassé le niveau élémentaire et 3,3% qui n'ont pas fréquenté l'école.

Graphique 8 : Niveau d'instruction du personnel affecté à l'état civil au sein des CEC



Comparativement à 2014, la lecture du graphique montre une relative augmentation du niveau d'instruction du personnel de l'état civil. On constate une diminution du personnel du niveau élémentaire (de 13% à 8,7%) en faveur de celui du secondaire qui est passé de 54% à 66% et le personnel qui n'a aucun niveau a presque stagné. Toutefois, on assiste à une baisse du niveau supérieur de 29% à 21%.

Le tableau ci-après détaille la répartition par région selon le niveau d'instruction avec toujours une prédominance du moyen/secondaire. Par contre, au niveau de la région de Kédougou, 50% du personnel a atteint le niveau supérieur. La forte présence de fonctionnaires de l'Etat dans le personnel est certainement un facteur explicatif. Les régions de Diourbel (32,4%) et Fatick (25,1%) comptent aussi des taux intéressants d'agents ayant atteint le niveau supérieur.

Tableau 63 : Répartition par région et niveau d'instruction du personnel affecté à l'état civil au sein des CEC

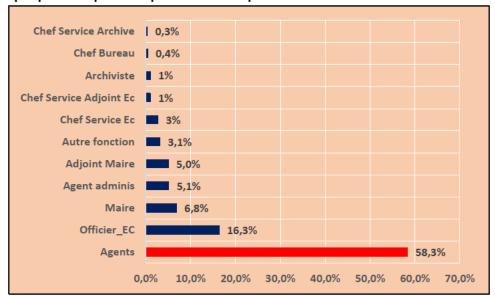
| Région | Au | cun | Ne sa | it pas | Prima | aire | Secon | Secondaire | | ieur | Total général |
|---------------|-----|------|-------|--------|-------|------|-------|------------|-----|------|------------------|
| | Eff | % | Eff | % | Eff | % | Eff | % | Eff | % | |
| DAKAR | 2 | 0,4 | | 0,0 | 40 | 7,5 | 387 | 72,9 | 102 | 19,2 | 531 |
| DIOURBEL | 10 | 4,4 | | 0,0 | 15 | 6,7 | 127 | 56,4 | 73 | 32,4 | 225 |
| FATICK | 4 | 1,6 | 1 | 0,4 | 32 | 13,0 | 148 | 59,9 | 62 | 25,1 | 247 |
| KAFFRINE | 13 | 11,1 | 1 | 0,9 | 9 | 7,7 | 75 | 64,1 | 19 | 16,2 | 117 |
| KAOLACK | 3 | 1,9 | | 0,0 | 11 | 7,0 | 111 | 70,3 | 33 | 20,9 | 158 |
| KEDOUGOU | 1 | 1,3 | 1 | 1,3 | 8 | 10,0 | 30 | 37,5 | 40 | 50,0 | 80 |
| KOLDA | 9 | 4,7 | 1 | 0,5 | 28 | 14,7 | 120 | 62,8 | 33 | 17,3 | 191 |
| LOUGA | 3 | 1,6 | | 0,0 | 15 | 7,9 | 131 | 68,6 | 42 | 22,0 | 191 |
| MATAM | | 0,0 | 5 | 6,6 | 2 | 2,6 | 57 | 75,0 | 12 | 15,8 | 76 |
| SAINT-LOUIS | 2 | 1,2 | | 0,0 | 13 | 7,8 | 120 | 72,3 | 31 | 18,7 | 166 |
| SEDHIOU | | 0,0 | | 0,0 | 14 | 12,6 | 81 | 73,0 | 16 | 14,4 | 111 |
| TAMBACOUNDA | 21 | 9,6 | 9 | 4,1 | 17 | 7,8 | 120 | 54,8 | 52 | 23,7 | 219 |
| THIES | 1 | 0,4 | 2 | 0,7 | 24 | 8,5 | 195 | 68,9 | 61 | 21,6 | 283 |
| ZIGUINCHOR | | 0,0 | | 0,0 | 8 | 7,8 | 80 | 77,7 | 15 | 14,6 | 103 |
| Total général | 69 | 2,5 | 20 | 0,7 | 236 | 8,7 | 1782 | 66,05 | 591 | 21,9 | 2698 |
| | | | | | | | | | | | |

4.1.19 Fonction et statut du personnel

Fonction

Le personnel affecté au niveau de l'état civil occupe différentes fonctions dont la liste est énumérée dans le graphique ci-dessous. La majorité du personnel de l'état civil est constituée d'agents (58,3%). Les autres membres du personnel sont, notamment des officiers d'état civil (16,3%), des maires (6,8%), des agents administratifs (5,1%), des adjoints aux maires (5%) etc. Les chefs des services des archivages (0,3%) et les archivistes (1%) occupent une faible proportion, alors que l'archivage constitue un maillon essentiel de l'état civil.

3,1% du personnel est constitué d'autres fonctions parmi lesquelles une majorité d'Agents de Sécurité de Proximité (ASP), des Secrétaires municipaux, des enseignants, des étudiants qui appuient le Service de l'état civil.



Graphique 9 : Répartition par fonction du personnel affecté à l'état civil dans les CEC

La répartition du personnel par fonction selon les régions est répertoriée dans le tableau suivant. Elle suit les mêmes tendances avec une prédominance des agents. Il faut souligner que les régions de Louga, Matam, Sédhiou, Tambacounda ne comptent aucun archiviste.

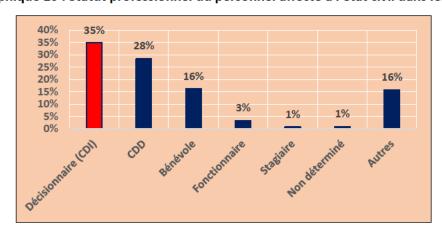
Tableau 64 : Répartition par région et par fonction du personnel affecté à l'état civil dans les CEC

| Région | Maire | Adjoint Maire | Chef Service Ec | Chef Service Adjoint Ec | Chef Service Archive | Chef Bureau | Agent adminis | Archi- viste | Officier _EC | Agent | Autre fonction |
|---------------|-------|------------------|-----------------------|----------------------------------|----------------------------|----------------|------------------|-----------------|-----------------|-------|-------------------|
| DAKAR | 0 | 5 | 18 | 8 | 5 | 1 | 23 | 7 | 31 | 433 | 5 |
| DIOURBEL | 34 | 15 | 6 | 12 | 0 | 1 | 25 | 1 | 63 | 119 | 2 |
| FATICK | 36 | 34 | 4 | 1 | 2 | 0 | 15 | 5 | 77 | 128 | 6 |
| KAFFRINE | 14 | 9 | 3 | 0 | 0 | 3 | 2 | 1 | 44 | 55 | 5 |
| KAOLACK | 15 | 8 | 2 | 1 | 0 | 2 | 3 | 2 | 58 | 93 | 8 |
| KEDOUGOU | 18 | 12 | 0 | 0 | 0 | 0 | 14 | 1 | 13 | 28 | 2 |
| KOLDA | 25 | 18 | 9 | 1 | 1 | 0 | 16 | 1 | 24 | 106 | 3 |
| LOUGA | 20 | 8 | 3 | 1 | 1 | 1 | 13 | 0 | 49 | 119 | 12 |
| MATAM | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 27 | 71 | 0 |
| SAINT-LOUIS | 0 | 7 | 5 | 3 | 0 | 2 | 12 | 4 | 14 | 103 | 19 |
| SEDHIOU | 1 | 7 | 14 | 1 | 0 | 1 | 7 | 0 | 8 | 64 | 15 |
| TAMBACOUNDA | 35 | 12 | 1 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 33 | 150 | 1 |
| THIES | 4 | 11 | 7 | 1 | 0 | 0 | 8 | 5 | 66 | 186 | 8 |
| ZIGUINCHOR | 1 | 2 | 8 | 1 | 0 | 0 | 6 | 2 | 4 | 75 | 5 |
| Total général | 203 | 148 | 81 | 30 | 9 | 11 | 151 | 29 | 511 | 1730 | 91 |

Statut du personnel

Le personnel de l'état civil est composé en majorité d'agents décisionnaires (35%) et de contractuels à durée déterminée 28%. Le nombre d'agents bénévoles (16%) a considérablement diminué. Il est passé de 36% en 2014 à 16% en 2018. Le personnel fonctionnaire peu nombreux (3%) est composé en majorité d'agents de l'Etat qui cumulent leur fonction avec celle d'agents d'état civil.

Les autres (16%) n'ont pas de statut particulier, ce sont les ASP, les conseillers municipaux, les enseignants, etc. qui viennent en appui aux centres d'état civil. Dans certains centres d'état civil, la fonction d'officier d'état civil est même confiée aux ASP.



Graphique 10 : Statut professionnel du personnel affecté à l'état civil dans les CEC

Le détail de la répartition du personnel selon le statut est fourni par le tableau ci-dessous. On remarque le nombre encore important de bénévoles dans les régions de Matam et de Tambacounda. Au niveau de Kédougou, la majorité des agents ont des Contrats à Durée Déterminée (CDD) et ils sont appuyés par les fonctionnaires de l'Etat. En revanche, au niveau de la région de Fatick, les autres, personnels d'appui, constituent plus de la moitié des agents de l'état civil.

Tableau 65: Répartition par région du personnel affecté à l'état civil dans les CEC selon le statut professionnel

| Région | Bénévole | CDD | Décisionnaire (CDI) | Fonctionnaire | Stagiaire | Autres | Non déterminé | Total général |
|---------------|----------|-----|------------------------|---------------|-----------|--------|------------------|------------------|
| DAKAR | 14 | 194 | 276 | 20 | 2 | 18 | 7 | 531 |
| DIOURBEL | 5 | 70 | 73 | 8 | 2 | 66 | 1 | 225 |
| FATICK | 19 | 60 | 32 | 2 | 4 | 127 | 3 | 247 |
| KAFFRINE | 15 | 11 | 59 | 7 | | 24 | 1 | 117 |
| KAOLACK | 25 | 36 | 61 | 8 | | 28 | | 158 |
| KEDOUGOU | 6 | 32 | 14 | 17 | 2 | 6 | 3 | 80 |
| KOLDA | 42 | 60 | 47 | 3 | | 38 | 1 | 191 |
| LOUGA | 58 | 44 | 54 | 2 | 1 | 31 | 1 | 191 |
| MATAM | 34 | 16 | 22 | | 1 | | 3 | 76 |
| SAINT-LOUIS | 41 | 23 | 82 | 5 | 3 | 10 | 2 | 166 |
| SEDHIOU | 51 | 14 | 42 | 1 | | 3 | | 111 |
| TAMBACOUNDA | 47 | 75 | 36 | 3 | 1 | 56 | 1 | 219 |
| THIES | 48 | 102 | 102 | 8 | 2 | 19 | 2 | 283 |
| ZIGUINCHOR | 31 | 28 | 40 | 2 | 1 | 1 | | 103 |
| Total général | 436 | 765 | 940 | 86 | 19 | 427 | 25 | 2698 |

4.1.20 Formations reçues

Les agents des centres d'état civil ont bénéficié de sessions de renforcement de capacités dans divers domaines notamment, en gestion de l'état civil, en informatique et en technique d'archivage. Près de

2940 agents ont bénéficié de ces formations : 49,31% pour la gestion de l'état civil, 32,85% pour l'informatique et 17,82% pour l'archivage.

La formation sur la gestion de l'état civil a connu une nette progression par rapport à 2014 avec 35% des agents qui étaient formés en la matière. En revanche, les agents qui ont bénéficié de formation en informatique n'ont pas beaucoup augmenté (30,6% en 2014 et 32,8 en 2018).

La répartition par région des formations reçues montre une prédominance de la formation sur l'état civil dans les régions de Kédougou, Saint-Louis, Thiès et Ziguinchor. Les régions de Dakar (51,3%) et Diourbel (44,6%) ont privilégié l'informatique, ce qui s'explique notamment par l'informatisation des centres. Les formations en archivage sont importantes à Thiès, Kaffrine et Kaolack.

Tableau 66 : Répartition par région du personnel affecté à l'état civil selon la formation suivie

| Région | Formation sur l'Etat civil | | | tion en atique | l | tion en ivage | Total |
|---------------|-------------------------------|-------|-----|-------------------|-----|------------------|-------|
| | Eff | % | Eff | % | Eff | % | |
| DAKAR | 194 | 37,3 | 267 | 51,3 | 59 | 11,3 | 520 |
| DIOURBEL | 107 | 44,2 | 108 | 44,6 | 27 | 11,2 | 242 |
| FATICK | 76 | 43,4 | 64 | 36,6 | 35 | 20,0 | 175 |
| KAFFRINE | 68 | 50,0 | 30 | 22,1 | 38 | 27,9 | 136 |
| KAOLACK | 92 | 42,2 | 64 | 29,4 | 62 | 28,4 | 218 |
| KEDOUGOU | 44 | 69,8 | 15 | 23,8 | 4 | 6,3 | 63 |
| KOLDA | 123 | 52,8 | 57 | 24,5 | 53 | 22,7 | 233 |
| LOUGA | 111 | 51,6 | 58 | 27,0 | 46 | 21,4 | 215 |
| MATAM | 35 | 51,5 | 16 | 23,5 | 17 | 25,0 | 68 |
| SAINT-LOUIS | 123 | 67,2 | 47 | 25,7 | 13 | 7,1 | 183 |
| SEDHIOU | 89 | 55,3 | 38 | 23,6 | 34 | 21,1 | 161 |
| TAMBACOUNDA | 146 | 56,8 | 79 | 30,7 | 32 | 12,5 | 257 |
| THIES | 166 | 64,6 | 95 | 37,0 | 96 | 37,4 | 357 |
| ZIGUINCHOR | 76 | 67,9 | 28 | 25,0 | 8 | 7,1 | 112 |
| Total général | 1450 | 49,31 | 966 | 32,85 | 524 | 17,82 | 2940 |

5. CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

5.1. Sur le mécanisme de collecte de routine des informations

Au-delà de l'enquête menée et de l'état des lieux dressé, les données ont vocation à être actualisées régulièrement, annuellement par exemple, sur des dimensions considérées comme essentielles par le Ministère en charge de l'état civil à des fins de pilotage du système.

La forme de ce dispositif d'actualisation, qui contribuera fortement au suivi/évaluation des résultats fixés dans le cadre du Programme d'appui financé par l'Union Européenne, est à définir par la Direction de l'Etat civil. Il est probable que des questions clé seront priorisées, telles que par exemple :

- Le nombre d'actes d'état civil dressés dans l'année.
 - Pour chaque catégorie d'acte, il sera utile de différencier les actes qui ont été dressés sur la base d'une déclaration (naissance, mariage, décès), et les actes dressés sur la base d'un jugement d'autorisation d'inscription.
- Les questions d'approvisionnement et de rupture d'approvisionnement en registres d'état civil et en imprimés
- Le transfert annuel des volets 2 aux greffes du Tribunal de Grande Instance
- L'état sommaire du personnel, et les contacts des nouveaux officiers.
- En cas de première année d'exercice d'un centre secondaire : la fiche complète du nouveau centre.

5.2. Sur les indicateurs pertinents de suivi/évaluation

L'application informatique développée et installée à la DEC a vocation à permettre une gestion rapide et rigoureuse des informations collectées sur le terrain lors de l'enquête et au-delà, dans le cadre d'actualisations ultérieures des données. En outre, elle produit des indicateurs de base permettant d'assurer dans la durée un suivi de l'état du système d'état civil, de son état initial vers un état futur visé. La liste d'indicateurs ci-dessous, dont les valeurs peuvent être obtenues sur plusieurs échelles (nationale, régionale, départementale, communale), est indicative et donne un aperçu des outils de suivi/évaluation disponibles pour apprécier les effets du Programme d'appui prévu, et au-delà la trajectoire du système d'état civil.

| Indicateur | Valeur |
|---|----------------|
| mucateur | nationale 2018 |
| | |
| % des centres connaissant des ruptures fréquentes de registres | 25% |
| % des centres ne disposant d'aucune source d'approvisionnement en électricité | 9% |
| % des centres disposant d'une salle d'archivage spécifique | 32% |
| % des centres ayant tous leurs registres clôturés par la Justice | 80% |
| % des centres ne transmettant pas le double des registres auprès des TGI | 46% |

| % de centres disposant d'un logiciel d'administration de l'EC | 22% |
|--|-------|
| % de féminité du personnel des centres | 26% |
| Age moyen du personnel des centres (années) | 43,6 |
| % du personnel des centres ne disposant d'aucun niveau d'instruction | 3,3% |
| % du personnel des centres ayant reçu une formation en gestion de l'état civil | 49,3% |

5.3. Sur la comparaison des données d'état civil avec d'autres sources

Enfin, il serait utile de rapprocher les données issues du système national d'information sanitaire, qui comptabilise par structure sanitaire les naissances et les décès survenus, avec celles des centres d'état civil. Ce rapprochement donnerait une indication sur la prise en charge des événements vitaux par les centres d'état civil, à condition qu'il soit possible d'identifier clairement les actes d'état civil dressés sur base déclarative.

Par ailleurs, au niveau local, la comparaison des données pourrait favoriser le rapprochement entre les responsables communaux de l'état civil et de la santé et la mise en place d'initiatives spécifiques – comme les coins état civil dans les structures sanitaires – visant à mieux coordonner les procédures de santé publique et celles liées à la déclaration des faits d'état civil.

Les statistiques judiciaires sont une seconde source à croiser avec les données issues des centres d'état civil. Le Ministère de la Justice a collecté en 2018 des statistiques d'activité auprès des Tribunaux d'Instance, et notamment des statistiques concernant la matière civile (dont les jugements d'autorisation d'inscription, les jugements de divorce notamment). Des équipes ont été formées à la collecte des statistiques judiciaires³, qui a vocation à être renouvelée ultérieurement. Lorsque les données d'activité seront désagrégées, il est prévu qu'apparaissent les affaires de statut personnel qui pourront alors être rapprochées avec les statistiques d'activité des centres d'état civil. Un éclairage des liens entre état civil et décisions judiciaires pourra être ainsi apporté au niveau de chaque circonscription judiciaire.

_

³ Activité financé par le Programme d'appui à la réforme de l'Etat de droit – Justice (PARED, UE).

II. ENQUÊTE AUPRÈS DES TRIBUNAUX DE GRANDE INSTANCE

1. ENJEUX ET DEROULEMENT DE L'ETUDE

En termes de conservation des registres d'état civil, les greffes des tribunaux de grande instance (TGI), à travers le Procureur, sont destinataires du double des registres en application du Code de la famille (le volet n°2). Il importe donc d'analyser les conditions de conservation des registres par ces juridictions.

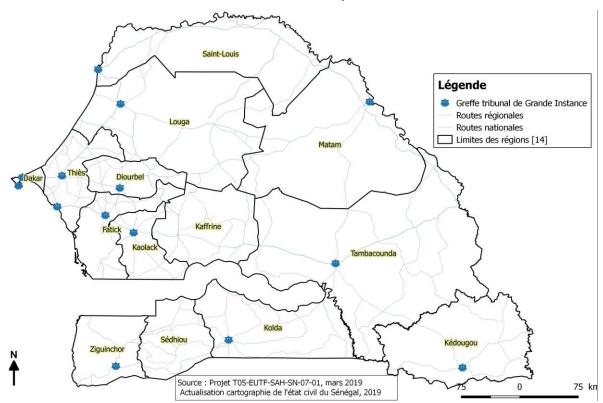
La carte judiciaire actuelle, fournie par la Direction des services judiciaires, dispose de 14 TGI fonctionnels, et de 5 TGI à installer dans l'avenir (Rufisque, Tivaouane, Sédhiou, Kaffrine, Mbacké).

Il convient de noter d'emblée que 3 TGI ont été installés récemment, en 2018 : Pikine-Guédiawaye, Kédougou, et Mbour. Les réponses au questionnaire administré doivent donc être reçues, pour ces trois juridictions, à la lumière de cette installation récente.

Tableau 67: Présentation des 14 TGI

| TGI | Adresse administrative | Année de création | Année d'installation |
|-------------|---|-------------------|-------------------------|
| | | Creation | |
| DAKAR | TGI hors classe de Dakar Plateau | 1 | 2009 |
| DIOURBEL | TGI Diourbel quartier Thierno Kandji BP 124 Diourbel | 1968 | 2012 |
| FATICK | Tribunal grande instance de Fatick | 1991 | 1992 |
| PIKINE- | | | |
| GUEDIAWAYE | Tribunal grande instance | 2018 | 2018 |
| KAOLACK | Tribunal de grande instance de Kaolack | | |
| KEDOUGOU | Tribunal de grande instance de Kédougou | 2018 | 2018 |
| KOLDA | Tribunal grande instance de Kolda | 1993 | 1993 |
| LOUGA | Palais de justice | | 2006 |
| MATAM | Tribunal de Grande instance de Matam BP 49 | 2004 | 2004 |
| MBOUR | TGI Mbour Grand Mbour | | 2018 |
| SAINT LOUIS | Rue Khalifa Ababacar Sy, Ex André Lebon BP215 TF 325 | 1940 | |
| TAMBACOUNDA | Tribunal de grande instance de Tambacounda | | |
| THIES | Tribunal de grande instance de Thiès, Randoulene Nord | 1960 | 2014 |
| ZIGUINCHOR | Tribunal de grande instance de Ziguinchor | 1909 | 1910 |

Carte des 14 TGI enquêtés



2. Presentation et analyse des resultats detailles de l'etude

a) Greffes des TGI

> Infrastructures

Tous les greffes des TGI (bureaux administratifs, salles d'archives) sont hébergés dans le même bâtiment ou le même ensemble que le TGI, à l'exception de la juridiction de Ziguinchor pour laquelle le greffe est localisé dans un site différent du TGI.

En termes d'alimentation électrique, tous les greffes sont électrifiés par la SENELEC, et seuls les greffes de Dakar bénéficient d'un approvisionnement additionnel auprès d'un groupe électrogène fonctionnel. L'alimentation électrique est partout continue, et n'est pas rationnée. Il convient de noter que la majorité des greffes bénéficie d'un courant électrique stable, mais que ce n'est pas le cas pour les greffes de Mbour, Louga, Saint Louis, Matam, et Thiès.

En outre, il était demandé si le bâtiment abritant le Greffe était connecté à internet, et si oui, quel est le nom du fournisseur d'accès à internet (F.A.I.). 7 greffes sur 14 sont hébergés dans des bâtiments connectés à internet, et Orange Sonatel est le fournisseur d'accès le plus fréquent.

Tableau 68: Connection des TGI à internet et F.A.I.

| TGI | Connection à internet | Nom du F.A.I. |
|-------------|-----------------------|----------------|
| DAKAR | Oui | Orange Sonatel |
| DIOURBEL | Non | |
| FATICK | Non | |
| GUEDIAWAYE | Oui | Orange Sonatel |
| KAOLACK | Oui | Orange Sonatel |
| KEDOUGOU | Non | |
| KOLDA | Non | |
| LOUGA | Non | |
| MATAM | Non | |
| MBOUR | Non | |
| SAINT LOUIS | Oui | Orange Sonatel |
| TAMBACOUNDA | Oui | Orange Sonatel |
| THIES | Oui | Orange Sonatel |
| ZIGUINCHOR | Oui | ADIE |

En termes de perspectives futures, il était demandé s'il existe un projet de construction d'un nouveau site pour le TGI ou de rénovation dans l'avenir. En outre, dans l'hypothèse où il y avait un tel projet, le greffe et l'archivage bénéficieraient ils également de cette construction ou de cette rénovation ?

7 juridictions ont répondu que des projets de construction ou de rénovation existent. Dans 4 cas, les greffes et l'archivage sont pris en compte dans ces projets, et dans 3 cas le répondant ne sait pas si les greffes et l'archivage sont concernés. Sur ce point, la Direction des constructions des palais de justice et autres édifices (DCPJAA) du Ministère de la Justice est susceptible d'apporter des réponses plus complètes.

Tableau 69: Projets de construction/rénovation des TGI et intégration des greffes

| TGI | Projet de construction / rénovation | Greffe et archivage pris en compte | | | |
|-------------|-------------------------------------|---------------------------------------|--|--|--|
| DAKAR | Non | | | | |
| DIOURBEL | Oui | Oui | | | |
| FATICK | Oui | Oui | | | |
| GUEDIAWAYE | Ne sa | it pas | | | |
| KAOLACK | Non | | | | |
| KEDOUGOU | Ne sait pas | | | | |
| KOLDA | Oui | Oui | | | |
| LOUGA | Ne sa | it pas | | | |
| MATAM | Oui | Non | | | |
| MBOUR | Oui | Ne sait pas | | | |
| SAINT LOUIS | Oui | Ne sait pas | | | |
| TAMBACOUNDA | Oui | Oui | | | |

| THIES | Non | |
|------------|-------------|--|
| ZIGUINCHOR | Ne sait pas | |

Espace consacré à l'archivage

Il était demandé aux répondants d'indiquer le nombre de pièces consacrées actuellement à l'archivage des registres d'état civil, en ne comptant pas les bureaux administratifs de l'administrateur des greffes et des greffiers. Également, il était demandé de signaler si des pièces non utilisées jusque-là pour l'archivage étaient éventuellement disponibles si le TGI souhaitait dans l'avenir les affecter à l'archivage des registres.

5 greffes ne disposent pas actuellement de pièces consacrées à l'archivage des registres d'état civil. Le TGI de Matam a indiqué n'avoir pas de salle d'archivage. Les autres greffes disposent d'une salle, de deux salles (Dakar, Kaolack, Louga), ou de trois salles (cas unique de Ziguinchor). Dans l'avenir, les TGI de Guédiawaye et de Kolda (démunis de salle d'archivage des registres actuellement) et celui de Kaolack souhaitent affecter des salles pour l'archivage des registres d'état civil

Tableau 70 : Pièces consacrées actuellement / dans l'avenir à l'archivage des registres

| TGI | Nb pièces consacrées actuellement à l'archivage des registres d'EC | Pièces éventuellement disponibles pour l'archivage |
|-------------|---|---|
| DAKAR | 2 | Non |
| DIOURBEL | 1 | Non |
| FATICK | 1 | Non |
| GUEDIAWAYE | 0 | Oui |
| KAOLACK | 2 | Oui |
| KEDOUGOU | 0 | Non |
| KOLDA | 0 | Oui |
| LOUGA | 2 | Non |
| MATAM | 0 | Non |
| MBOUR | 0 | Non |
| SAINT LOUIS | 1 | Non |
| TAMBACOUNDA | 1 | Non |
| THIES | 1 | Non |
| ZIGUINCHOR | 3 | Non |

Etat et nature des équipements informatiques des greffes

Chaque greffe était interrogé sur la nature et l'état de ses équipements informatiques. Le décompte permet d'établir le tableau suivant.

Tableau 71 : Nature et état des équipements informatiques disponibles aux greffes

| TGI | Ordinateurs | Ordinateurs fonctionnels | Imprimantes | Imprimantes fonctionnelles | Onduleurs | Onduleurs fonctionnels |
|-------------|-------------|--------------------------|-------------|----------------------------|-----------|---------------------------|
| DAKAR | 2 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| DIOURBEL | 7 | 7 | 6 | 6 | 6 | 0 |
| FATICK | 5 | 5 | 5 | 5 | 3 | 3 |
| GUEDIAWAYE | 3 | 3 | 3 | 3 | | |
| KAOLACK | 18 | 18 | 18 | 18 | 1 | 1 |
| KEDOUGOU | 2 | 2 | 2 | 2 | | |
| KOLDA | 5 | 5 | 2 | 2 | | |
| LOUGA | 6 | 6 | 5 | 5 | 2 | 2 |
| MATAM | 4 | 4 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| MBOUR | 4 | 4 | 3 | 3 | 1 | 1 |
| SAINT LOUIS | 1 | 1 | 0 | 0 | 7 | 7 |
| TAMBACOUNDA | 9 | 6 | 6 | 4 | 1 | 1 |
| THIES | 19 | 18 | 3 | 2 | 0 | 0 |
| ZIGUINCHOR | 10 | 6 | 7 | 7 | 0 | 0 |

Les greffes des TGI de Saint-Louis, Kédougou, et Dakar sont quantitativement les moins équipés. A l'inverse, les greffes de Thiès et Kaolack sont les plus dotés en équipements informatiques. Il est probable que les personnes répondantes aient alors listé tous les équipements de la juridiction, bien au-delà du service des greffes..

Le niveau de fonctionnalité des équipements est satisfaisant dans la mesure où la très grande majorité des matériels indiqués sont bien fonctionnels.

A noter qu'aucun greffe n'a indiqué être équipé de serveur, à l'exception de Saint Louis (3 serveurs)⁴.

b) Archivage des registres d'état civil

Sur les conditions d'archivage des registres, il était demandé si le greffe dispose d'un spécialiste de l'archivage, et d'une salle spécifique d'archivage des registres d'état civil.

Tableau 72: Archivage des registres par TGI

| TGI | Existence d'un spécialiste de l'archivage | Existence d'un salle spécifique d'archivage des registres d'EC ? |
|------------|--|--|
| DAKAR | Oui | Oui |
| DIOURBEL | Non | Oui |
| FATICK | Non | Non |
| GUEDIAWAYE | Non | Non |

⁴ Existence de serveurs liés à la mise en place d'un bureau d'exécution des peines BEX en pilote et d'un projet pilote d'informatisation du casier judiciaire.

| KAOLACK | Oui | Oui |
|-------------|-----|-----|
| KEDOUGOU | Non | Non |
| KOLDA | Non | Oui |
| LOUGA | Non | Non |
| MATAM | Non | Non |
| MBOUR | Non | Non |
| SAINT LOUIS | Oui | Non |
| TAMBACOUNDA | Non | Non |
| THIES | Oui | Oui |
| ZIGUINCHOR | Oui | Oui |

5 greffes sur les 14 disposent d'un spécialiste de l'archivage. En matière d'espace propre, 6 greffes ont une salle spécifique d'archivage des registres d'état civil. ⁵

Les Greffes étaient questionnés sur l'état général des pièces dans lesquelles sont conservés les registres d'état civil, ainsi que les éventuels travaux de rénovation à entreprendre.

Comme le montre le tableau ci-dessous, des travaux de réhabilitation assez approfondis sont signalés par les greffes de 4 TGI : Kédougou, Tambacounda, Thiès, Ziguinchor. Pour les 10 autres TGI, les pièces concernés sont dans un état correct.

Tableau 73 : Etat des pièces consacrées à l'archivage des registres

| | Etat des pièces | |
|-------------|-----------------------------------|--|
| TGI | consacrées | Nature des travaux (plusieurs réponses possibles) : |
| DAKAR | Bon, correct | |
| DIOURBEL | Bon, correct | |
| FATICK | Bon, correct | |
| GUEDIAWAYE | Bon, correct | |
| KAOLACK | Bon, correct | |
| KEDOUGOU | Vétuste, dégradé, à rénover | Dimensions : 20m x 11m Eclairage à changer / Fenêtre à changer / Plafond à reprendre / Etanchéité |
| KOLDA | Bon, correct | |
| LOUGA | Bon, correct | |
| MATAM | Bon, correct | |
| MBOUR | Bon, correct | |
| SAINT LOUIS | Bon, correct | |
| TAMBACOUNDA | Vétuste, dégradé, à rénover | Dimensions : 8m x 4m Sol à reprendre / Murs à reprendre / Fenêtre à changer / Plafond à reprendre / Etanchéité |

⁵ Au niveau du Ministère de la Justice dans sa globalité, les ressources humaines font état de 12 archivistes documentalistes.

-

| THIES | Vétuste, dégradé, à rénover | Dimensions : 12m x 10m Sol à reprendre / Murs à reprendre / Circuit électrique à refaire / Eclairage à changer / Portes à changer / Fenêtre à changer / Plafond à reprendre / Etanchéité |
|------------|-----------------------------------|---|
| ZIGUINCHOR | Vétuste, dégradé, à rénover | Dimensions : 4m x 2,5m Murs à reprendre / Portes à changer / Plafond à reprendre / Etanchéité |

Conditions d'archivage des registres d'état civil

Les greffes étaient interrogés sur les conditions d'archivage des registres, en particulier :

- Sur la présence ou l'absence d'extincteurs dans la salle d'archives
- Sur le système d'aération de la salle d'archives (ventilateurs, climatiseurs, aération naturelle, défaut d'aération)
- Sur le mode d'archivage des registres :
 - Dans des armoires fermées
 - O Dans des armoires non fermées
 - Sur des étagères / des rayonnages
 - Sur des tables
 - Dans des boîtes à archives
 - o A même le sol
 - o Autres

Les résultats détaillés sont présentés dans le tableau ci-dessous.

Tableau 74: Conditions d'archivage des registres par TGI

| TGI | Présence d'extincte urs | Système d'aération de la salle d'archive | Mode d'archivage des registres | |
|------------|-------------------------------|---|--|--|
| DAKAR | Oui | Pas d'aération de la salle | Dans les armoires fermées / Dans les armoires non fermées / Sur des étagères/des rayonnages / Sur des tables / Dans les boites à archives / A même le sol | |
| DIOURBEL | Non | Aération naturelle (fenêtres ouvertes périodiquement) | Dans les armoires non fermées / Sur des étagères/des rayonnages / Sur des tables / Dans les boites à archives / A même le sol | |
| FATICK | Non | Aération naturelle (fenêtres ouvertes périodiquement) | Sur des étagères/des rayonnages | |
| GUEDIAWAYE | Oui | Climatiseurs | Sur des tables | |
| KAOLACK | Oui | Aération naturelle (fenêtres ouvertes périodiquement) | Dans les armoires fermées / Sur des étagères/des rayonnages | |
| KEDOUGOU | | | Dans les boites à archives / A même le sol | |
| KOLDA | Non | Aération naturelle (fenêtres ouvertes périodiquement) | A même le sol | |
| LOUGA | Non | Pas d'aération de la salle | Dans les armoires fermées / Sur des étagères/des rayonnages Dans les boites à archives / A même le sol | |
| MATAM | Non | | A même le sol / Autres | |

| MBOUR | Non | Pas d'aération de la salle | Dans les armoires fermées / Autres |
|-------------|-----|---|--|
| SAINT LOUIS | Non | Pas d'aération de la salle | Dans les armoires fermées / Dans les armoires non fermées / Sur des étagères/des rayonnages / Dans les boites à archives |
| TAMBACOUNDA | Non | Aération naturelle (fenêtres ouvertes périodiquement) | Sur des étagères/des rayonnages / A même le sol |
| THIES | Non | Pas d'aération de la salle | Dans les boites à archives / A même le sol |
| ZIGUINCHOR | Non | Aération naturelle (fenêtres ouvertes périodiquement) | Dans les armoires non fermées / Sur des étagères/des rayonnages |

Les principaux résultats synthétiques du tableau sont les suivants :

- Seulement 3 TGI sur les 14 ont une salle d'archives équipée d'extincteurs.
- En termes d'aération de la salle, dans 6 TGI le mode d'aération est naturel (par ouverture périodique des fenêtres), et 5 TGI n'ont pas de système d'aération. Un seul TGI (Guédiawaye) dispose de climatiseurs pour aérer la salle d'archives.
- En termes de mode d'archivage des registres, la majorité des salles d'archives combine plusieurs modes d'archivage. Les plus fréquents sont la conservation des registres sur des étagères ou des rayonnages, dans des armoires fermées ou non fermées, et à même le sol. A noter que dans 8 greffes, les registres sont stockés à même le sol. Ce mode est même le seul à Kolda

En termes de quantité et d'état du mobilier de rangement (étagères, rayonnages, armoires), l'enquête fait apparaître deux situations :

- Les TGI de Dakar, de Saint Louis, et dans une moindre mesure de Louga et de Diourbel, ont des quantités de mobilier significative, dans des états correct à défectueux.
- Les 10 autres TGI n'ont pas ou quasiment pas de mobilier de rangement. Lorsqu'il existe, ce mobilier est défectueux ou vétuste. Les greffes de Guédiawaye, Kédougou, Kolda, Matam, et Thiès ne disposent d'aucun mobilier de rangement.

Tableau 75 : Quantité et état des mobiliers de rangement des TGI

| | Nb | Nb | Etat des mobiliers |
|-------------|------------|------------|---------------------|
| TGI | d'étagères | d'armoires | de rangement |
| DAKAR | 150 | 13 | Défectueux, vétuste |
| DIOURBEL | 30 | 2 | Défectueux, vétuste |
| FATICK | 6 | 2 | Défectueux, vétuste |
| GUEDIAWAYE | 0 | 0 | |
| KAOLACK | 5 | 2 | Bon état |
| KEDOUGOU | 0 | 0 | |
| KOLDA | | | Défectueux, vétuste |
| LOUGA | 35 | 7 | Bon état |
| MATAM | 0 | 0 | Défectueux, vétuste |
| MBOUR | 4 | 1 | Bon état |
| SAINT LOUIS | 218 | 16 | Etat correct |
| TAMBACOUNDA | 3 | 0 | Défectueux, vétuste |
| THIES | 0 | 0 | Défectueux, vétuste |
| ZIGUINCHOR | 3 | 1 | Défectueux, vétuste |

Classement et évaluation des stocks de registres

Les greffes étaient interrogés sur l'existence d'un plan d'archivage écrit qui rende compte de la méthode de classement physique des registres. Ce plan existe dans 6 greffes et à l'inverse n'existe pas dans 6 autres greffes – la réponse n'étant pas connue dans 2 greffes.

Les volumes de registres, qui étaient estimés par les répondants, sont globalement modestes et font apparaître deux types de greffes :

- Les greffes qui conservent des quantités non négligeables de registres: Saint Louis, Thiès,
 Dakar (probable confusion dans ce dernier TGI du nombre d'actes et du nombre de registres).
 Les conditions de conservation y sont vétustes mais correctes, à l'exception de Thiès (très dégradé).
- Les greffes qui ont en dépôt des quantités très limitées de registres : Fatick, Diourbel, Kaolack, Kolda, Matam, Tambacounda, Ziguinchor.
- Les greffes qui n'ont pas actuellement de registres : Guédiawaye, Louga, Kédougou, Mbour. Il s'agit de TGI installés en 2018 à l'exception de Louga, installé depuis 2006.

Enfin, globalement, 6 représentants de greffes estiment que, dans leur structure, la bonne conservation des registres n'est pas assurée.

Tableau 76 : Existence d'un plan d'archivage écrit et stock de registres archivés

| TGI | Existence d'un plan d'archivage écrit | Stock de registres d'EC archivés | Etat global de conservation des registres d'EC |
|-------------|---|-------------------------------------|---|
| DAKAR | Oui | 1 000 000 | Vétuste mais correct |
| DIOURBEL | Oui | 10 000 | Vétuste mais correct |
| FATICK | Non | 250 | Très dégradé. La bonne conservation des registres n'est pas assurée |
| GUEDIAWAYE | Non | 0 | Très dégradé. La bonne conservation des registres n'est pas assurée |
| KAOLACK | Oui | Plus de 1000 | Vétuste mais correct |
| KEDOUGOU | Non | Moins de 10 | |
| KOLDA | Non | 500 | Très dégradé. La bonne conservation des registres n'est pas assurée |
| LOUGA | Oui | 0 | |
| MATAM | Oui | 3 000 | Vétuste mais correct |
| MBOUR | Oui | 16 | Satisfaisant |
| SAINT LOUIS | Non | 1 000 000 | Vétuste mais correct |
| TAMBACOUNDA | Ne sait pas | 500 | Très dégradé. La bonne conservation des registres n'est pas assurée |
| THIES | Ne sait pas | 1 000 000 | Très dégradé. La bonne conservation des registres n'est pas assurée |
| ZIGUINCHOR | Non | Moins de 1000 | Très dégradé. La bonne conservation des registres n'est pas assurée |

Il était demandé si les registres déposés par les centres d'état civil faisaient ou non l'objet d'un enregistrement écrit à leur entrée au Greffe. 9 greffes ont répondu par l'affirmative, et 4 greffes par la négative.

Tableau 77 : Enregistrement par écrit de l'entrée des registres aux greffes

| TGI | Enregistrement écrit à leur entrée au Greffe ? |
|-------------|---|
| DAKAR | Oui |
| DIOURBEL | Non |
| FATICK | Non |
| GUEDIAWAYE | Oui |
| KAOLACK | Oui |
| KEDOUGOU | |
| KOLDA | Oui |
| LOUGA | Oui |
| MATAM | Oui |
| MBOUR | Non |
| SAINT LOUIS | Oui |
| TAMBACOUNDA | Oui |
| THIES | Oui |
| ZIGUINCHOR | Non |

Enfin, aucun TGI ne dispose d'un atelier de reliure, qui améliorerait sensiblement les conditions de conservation des documents, à l'exception du TGI de Saint Louis.

c) Personnel affecté aux archives

Comme le montre le tableau ci-dessous, le personnel affecté à l'archivage au sein des 14 TGI est très limité. 2 TGI ont affecté 2 personnes à l'archivage (Tambacounda et Ziguinchor), 5 TGI n'affecte qu'une seule personne, et 7 TGI n'ont pas de personnel affecté à l'archivage.

Tableau 78 : Nombre de personnes affectées à l'archivage par TGI

| TGI | Nb personnes affectées à l'archivage |
|-------------|---|
| DAKAR | 1 |
| DIOURBEL | 1 |
| FATICK | 0 |
| GUEDIAWAYE | 0 |
| KAOLACK | 1 |
| KEDOUGOU | 0 |
| KOLDA | 0 |
| LOUGA | 0 |
| MATAM | 0 |
| MBOUR | 0 |
| SAINT LOUIS | 1 |

| TAMBACOUNDA | 2 |
|-------------|---|
| THIES | 1 |
| ZIGUINCHOR | 2 |

Le tableau détaillé ci-après indique qu'il s'agit d'une population essentiellement masculine, de plus de 40 ans en général, et ayant le statut de fonctionnaire. Au sein du TGI de Thiès cependant, l'archiviste est un bénévole.

Les archivistes (5 personnes) ont reçu une formation supérieure, tandis que les agents administratifs (3 personnes) ont une formation secondaire. L'ancienneté au sein du service du greffe varie entre 3 ans et 24 ans, mais la moyenne se situe à 13 ans ce qui est important en termes d'expérience professionnelle. Une formation en archivage a été reçue par l'intégralité des archivistes, et certains d'entre eux ont bénéficié d'une formation en informatique. Il convient de noter qu'une seule personne a bénéficié d'une formation relative à l'état civil.

Tableau 79 : Détail des personnels affectés à l'archivage par TGI

| TGI | Sexe | Age | Fonction | Statut | Niveau d'instruction | Nb années ancienneté dans le service du greffe | Formation(s) reçue(s) |
|-------------|-------|--------|---------------------|---------------------|----------------------|---|--|
| Dakar | Homme | 42 ans | Archiviste | Fonctionnaire | Supérieur | 13 ans | Informatique ; archivage |
| Kaolack | Homme | 45 ans | Archiviste | Fonctionnaire | Supérieur | 8 ans | Archivage |
| Ziguinchor | Homme | | Archiviste | Fonctionnaire | Supérieur | | Archivage |
| Ziguinchor | Homme | 48 ans | Agent administratif | Fonctionnaire | Secondaire | 24 ans | |
| Tambacounda | Homme | 54 ans | Agent administratif | Fonctionnaire | Secondaire | 14 ans | Formation judiciaire |
| Tambacounda | Homme | 22 ans | Agent administratif | Décisionnaire (CDI) | Secondaire | 3 ans | Archivage |
| Saint Louis | Femme | 41 ans | Archiviste | Fonctionnaire | Supérieure | 14 ans | Informatique ; archivage |
| Thiès | Homme | 50 ans | Archiviste | Bénévole | Supérieure | 21 ans | Informatique ; archivage ; état civil |

III. ENQUETE AUPRES DES POSTES DIPLOMATIQUES ET CONSULAIRES

De la même manière que pour l'enquête auprès des centres d'état civil implantés sur le territoire national, la cartographie de l'état civil prévoyait une enquête spécifique couvrant les 68 missions diplomatiques et consulaires du Sénégal à l'étranger. En effet, ces centres d'état civil relevant directement du Ministère des Affaires Etrangères et des Sénégalais de l'Extérieur (MAESE) concourent au fonctionnement du système national d'état civil. En outre, l'étude diagnostique menée en 2014 n'avait pas couvert cette catégorie de centres.



Par ailleurs, le Ministère des collectivités territoriales et de l'aménagement du territoire (MCTAT) a écrit au MAESE au sujet de la collecte des données d'état civil auprès des représentations diplomatiques, et a proposé l'organisation de missions conjointes auprès de quatre misions.

Ces déplacements se sont tenus du 21 au 24 mai 2019 auprès des ambassades d'Abidjan et de Casablanca, du consulat général de Paris, et du consulat de Milan, et quatre questionnaires ont été retournés.

Les principaux points saillants issus de leur exploitation sont les suivants :

- Les postes diplomatiques et consulaires enquêtés sont connectés à internet, et les bureaux de l'état civil sont également connectés.
- L'affectation de pièces et de locaux d'archives spécifiquement à l'état civil est fonction de la taille de la mission diplomatique et consulaire.
- Les registres sont plutôt conservés dans des armoires (fermées et/ou non fermées)
- Les registres sont côtés et paraphés, clôturés en fin d'année, mais le principe d'annualité des registres n'est pas systématiquement respecté (existence de registres couvrant plusieurs années civiles). Les missions ont indiqué déposer les doubles des registres au MAESE en fin d'année.
- Les postes de Paris et d'Abidjan signalent utiliser un logiciel d'état civil (SIIGES système d'informatisation intégrée de gestion consulaire).

- L'approvisionnement en registres ne semble pas poser de problème : les quantités souhaitées sont obtenues, et les registres sont plutôt commandés auprès d'imprimeries locales. Les postes n'ont pas connu récemment de rupture d'approvisionnement en registres ou en imprimés.
- Le personnel affecté à l'état civil oscille entre 4 personnes (Paris) et 1 personne (Casablanca). Les agents ont un niveau d'instruction secondaire ou supérieur, mais avec une ancienneté limitée dans le service d'état civil (moins de 4 ans en général). Enfin, ils n'ont pas reçu de formation dans les domaines de l'état civil, de l'archivage, ou de l'informatique.
- Le nombre d'actes transcrits par les missions diplomatiques et consulaires enquêtées oscille entre 3604 actes de naissance en 2018 (Paris) et 420 actes (Casablanca). Les actes de mariage et de décès transcrits sont quantitativement beaucoup moins importants. A noter également que des registres sont à reconstituer ou à restaurer dans plusieurs postes.

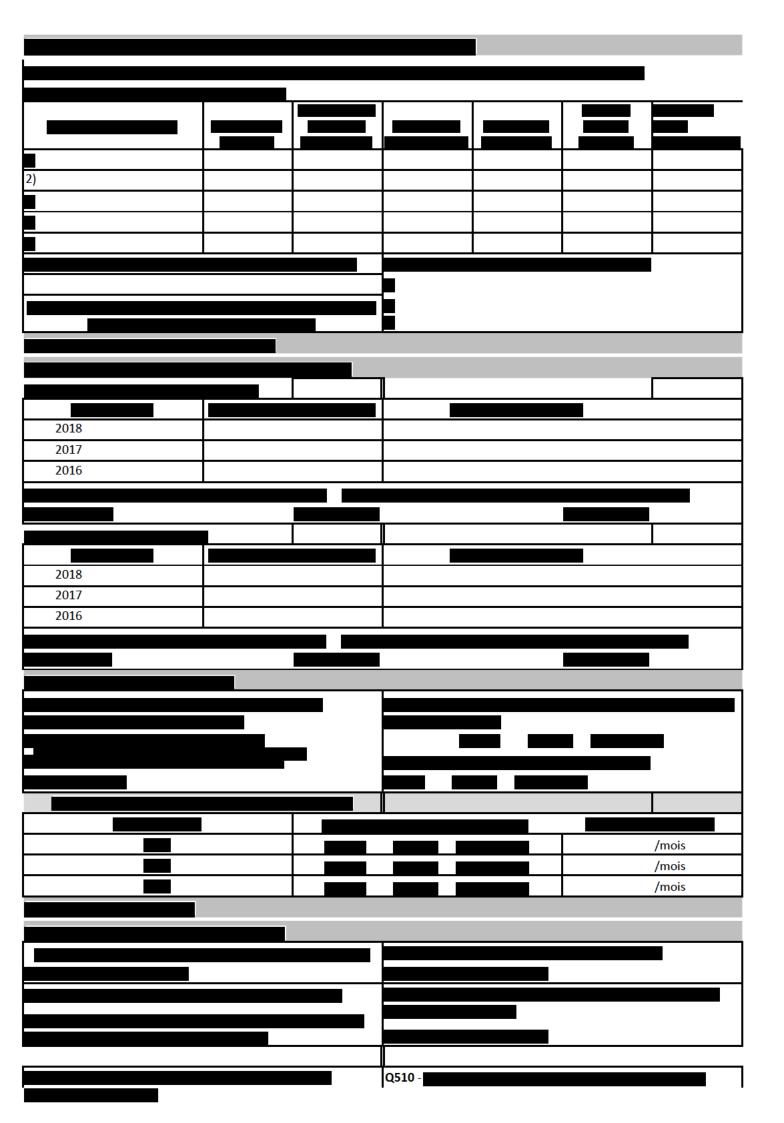
IV. ANNEXES

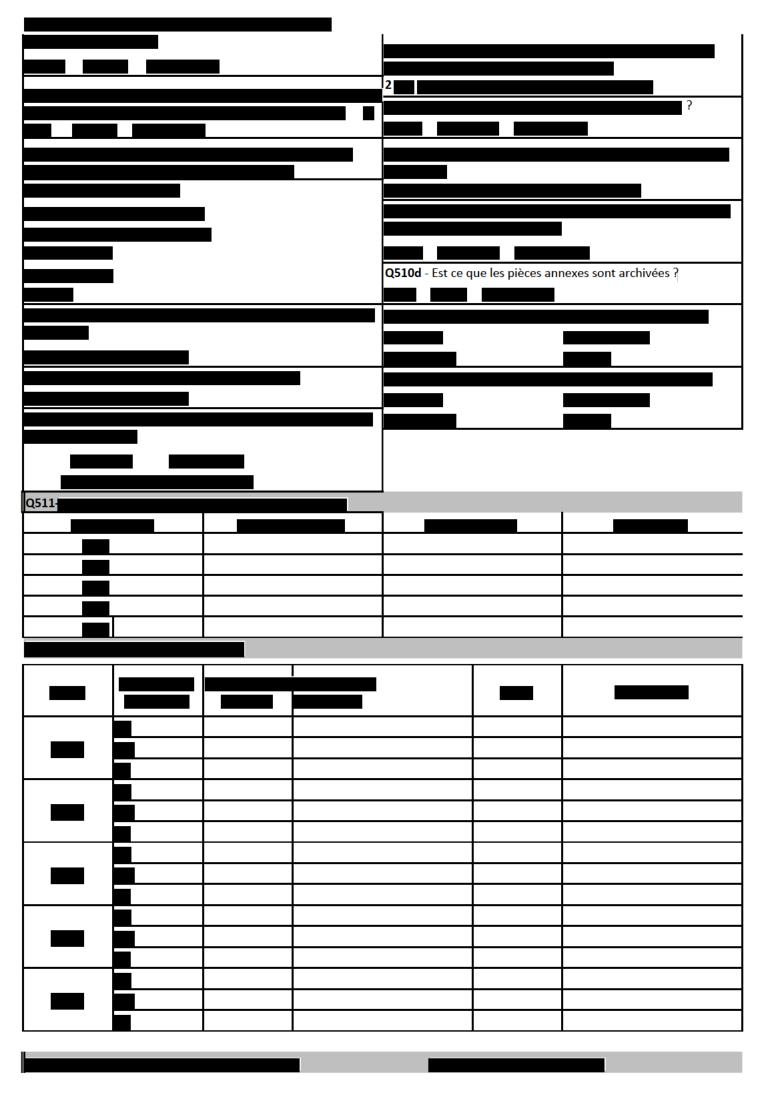




| REPUBLIQUE DU SENEGAL | | | | |
|-----------------------|-----------|------------|----------|--|
| | | | | |
| | Fonction: | | Tél: | |
| | 7 | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | _ | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | : | | | |
| | | 1) | | |
| | | 2) | + | |
| | | 3) | † † | |
| | | 4) | | |
| | | 5) | | |
| | | 6) | | |
| | | 7) | | |
| 1- | | 8) | + | |
| Q119. | | 10) 11) | + | |
| 3- | 1 | 11) | <u> </u> | |
| Q121. | | | | |
| _ | | | | |
| Q122. | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| Q201. : | _ | | | |
| | | | | |
| 4 : | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

| Q204. | | | | |
|-----------|----|--|--|--|
| | | | | |
| 1 | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | 1- | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | ? | | | |
| | | | | |
| (Q216b) - | | | | |
| 1. | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |





| | | I. (2010 | | ٦. ، | | la (2014 | |
|-------------|---|------------|------------|--|------------|------------|---|
| | | Année 2018 | Année 2017 | Année 2016 | Année 2015 | Année 2014 | |
| | | | | | | | |
| | | | | - | | | |
| | | <u> </u> | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| Q601 | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | : | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | T | T | | |
| Q605_1 - N° | | | | | | | |
| L000_1 | | | | | | | |
| 1 | | | | 1 | | | |
| 2 | | | 1 | | | | |
| 3 | | | 1 | | | | |
| 4 | | | 1 | | | | |
| 5 | | | 1 | | 1 | | |
| 6 | | | † | 1 | 1 | | |
| 7 | | | | | | | 1 |
| 8 | | | | | | | |
| 9 | | | † | | | | 1 |
| 10 | | | + | + | 1 | | |
| 11 | | | + | 1 | | | |
| 12 | | | + | | | | |
| 13 | | | | | | | |
| 14 | | | | | | | |
| 15 | | | | | | | |
| 16 | | | | | | | |
| 17 | | | + | | | | 1 |
| 18 | | - | 1 | + | | + | + |
| | | - | + | + | + | + | + |
| 19 | | - | 1 | + | | | + |
| 20 | | <u> </u> | | | | 1 | 1 |
| | İ | | | | 7 | | |
| | | | Si | tatut | 4 | | |
| | | | | | <u></u> | | |
| | | | | <u></u> | | | |
| | | | | | 4 | | |
| | | | | <u> </u> | 4 | | |
| | | | | | 4 | | |
| | | | <u> </u> | | | | |
| | | | 4 | | | | |
| | | | 4 | | | | |
| | | | 4 | | | | |
| | | | 4 | | | | |
| | | | _ | | | | |
| | | | | | | | |



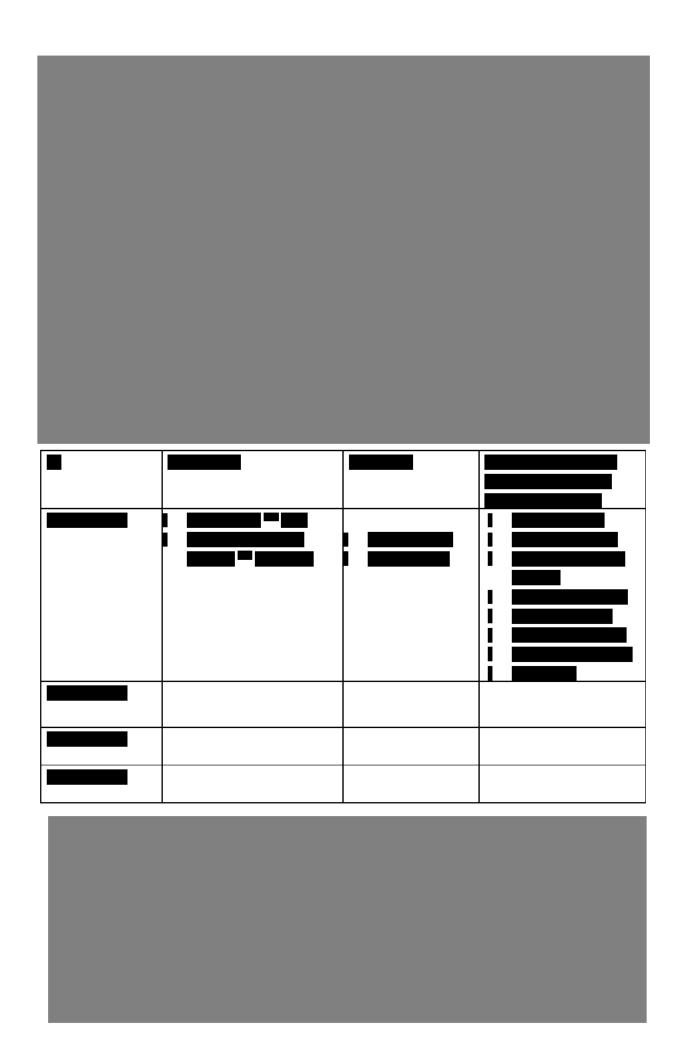


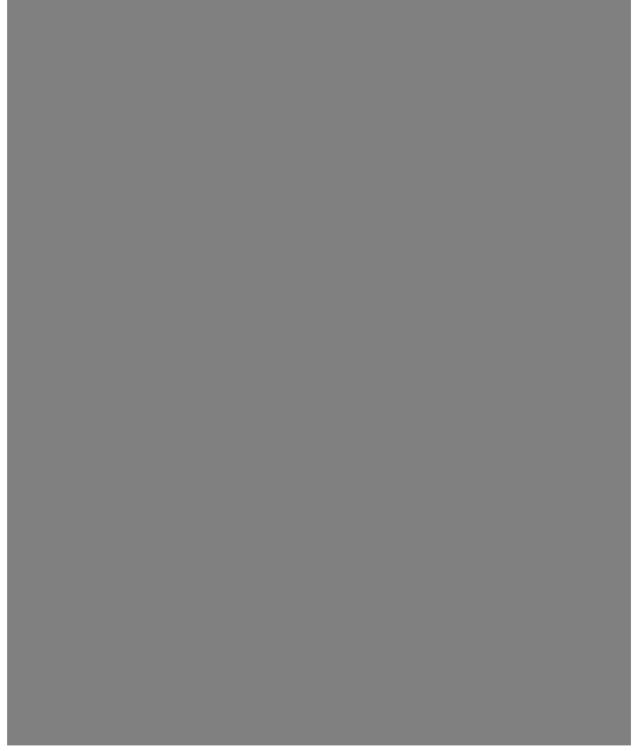
Programme d'appui au renforcement du système d'information de l'état civil et à la consolidation du fichier national d'identité biométrique (T05-EUTF-SAH-SN-07-01) – Phase de formulation

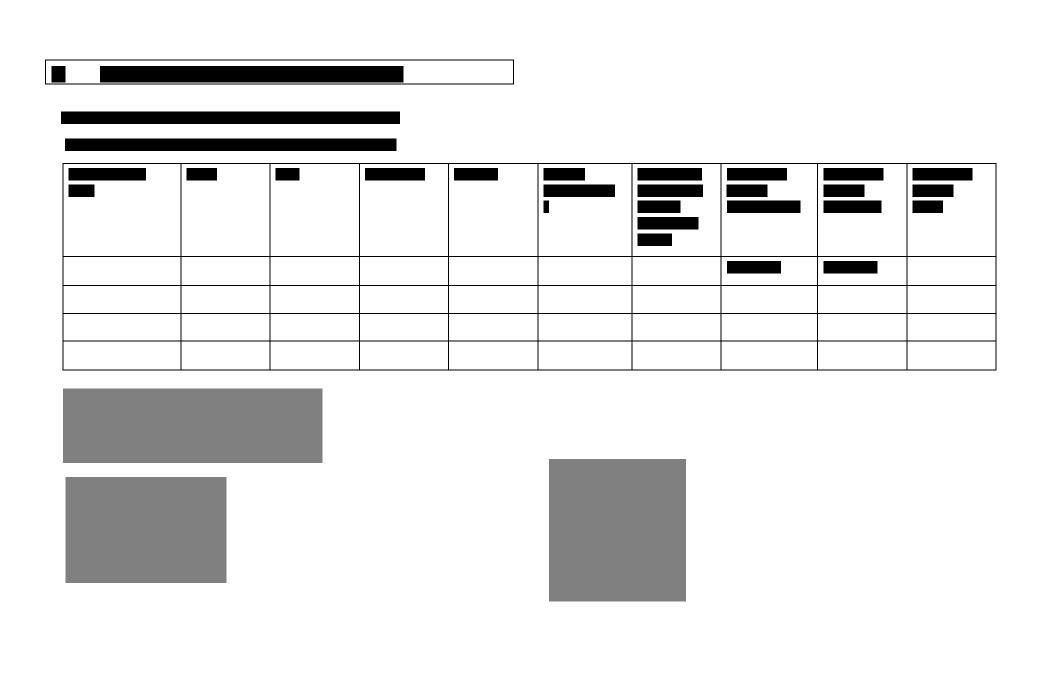
r national d'identité biométrique (T05-EUTF-SAH-SN-07-01) – Phase de formulation

| Questionnaire aupres des grenes des tribunaux de grande instance |
|--|
| |
| I. IDENTIFICATION DU TRIBUNAL DE GRANDE INSTANCE |
| |
| |
| |
| |
| |
| |
| |
| |
| |
| |
| |
| |
| II. LOCALISATION GEOGRAPHIQUE DU TRIBUNAL DE GRANDE INSTANCE |
| |
| |
| |
| |
| |
| III. GREFFE DU TRIBUNAL DE GRANDE INSTANCE |
| |
| |
| |
| |
| |
| |
| |
| |

I









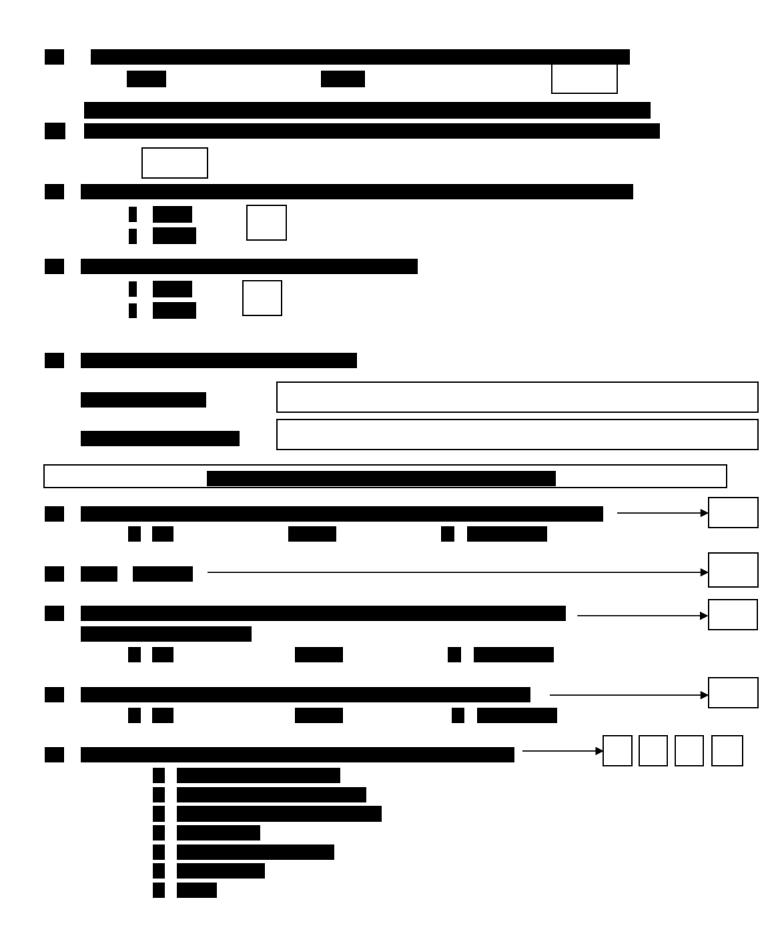


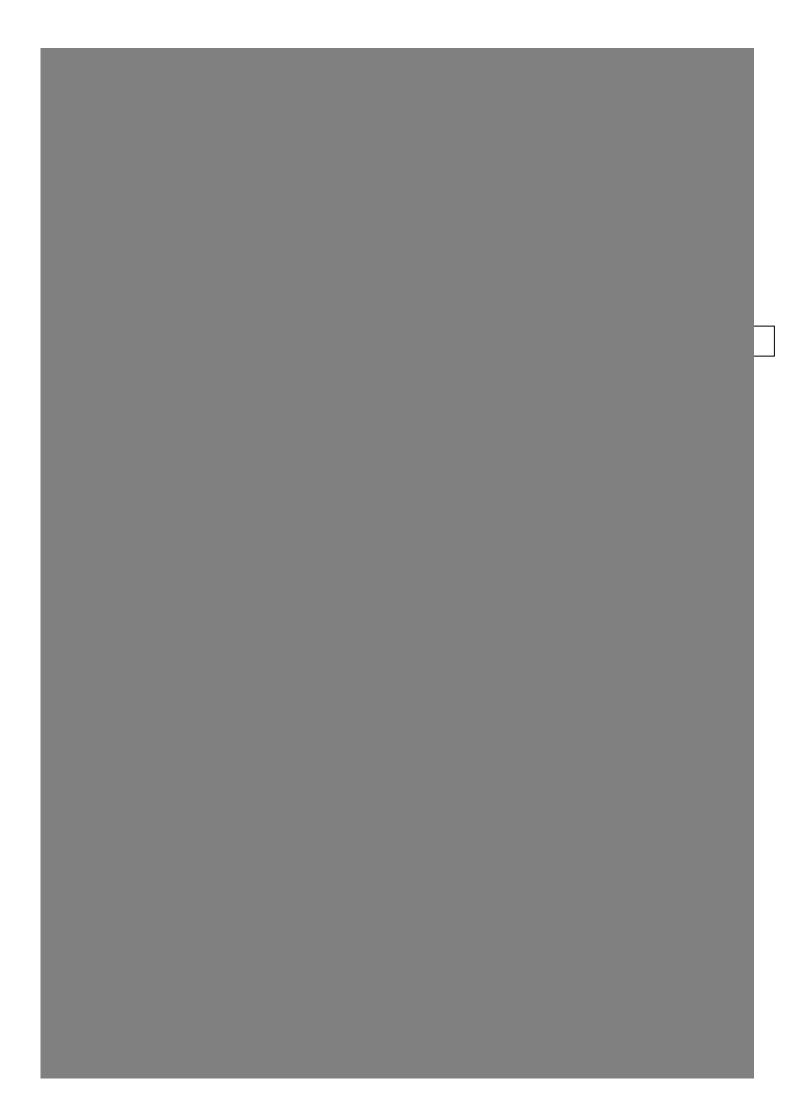
MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DES SENEGALAIS DE L'EXTERIEUR

Programme d'appui au renforcement du système d'information de l'état civil et à la consolidation du fichier national d'identité biométrique (T05-EUTF-SAH-SN-07-01) – Phase de formulation

Questionnaire auprès des missions diplomatiques et consulaires

| | Signalétique de la mission/du poste |
|----|-------------------------------------|
| 1. | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |





| 1960 | | | |
|------|--|--|------|
| 1961 | | | |
| 1962 | | | |
| 1963 | | | |
| 1964 | | | |
| 1965 | | | |
| 1966 | | | |
| 1967 | | | |
| 1968 | | | |
| 1969 | | | |
| 1970 | | | |
| 1971 | | | |
| 1972 | | | |
| 1973 | | | |
| 1974 | | | |
| 1975 | | | |
| 1976 | | | |
| 1977 | | | |
| 1978 | | | |
| 1979 | | | |
| 1980 | | | |
| 1981 | | | |
| 1982 | | | |
| 1983 | | | |
| 1984 | | | |
| 1985 | | | |
| 1986 | | | |
| 1987 | | | |
| 1988 | | | |
| 1989 | | | |
| 1990 | | | |
| 1991 | | | |
| 1992 | | | |
| 1993 | | | |
| 1994 | | | |
| 1995 | | | |
| 1996 | | | |
| 1997 | | | |
| 1998 | | | |
| 1999 | | | |
| 2000 | | | |
| 2001 | | | |
| 2002 | | | |
| 2003 | | | |

| 2004 | | | | |
|------|---|--|---|--|
| 2005 | | | | |
| 2006 | | | | |
| 2007 | | | | |
| 2008 | | | | |
| 2009 | | | | |
| 2010 | | | | |
| 2011 | | | | |
| 2012 | | | | |
| 2013 | | | | |
| 2014 | | | | |
| 2015 | | | | |
| 2016 | | | | |
| 2017 | | | | |
| 2018 | _ | | _ | |

48.

| 1960 | | | |
|------|--|--|------|
| 1961 | | | |
| 1962 | | | |
| 1963 | | | |
| 1964 | | | |
| 1965 | | | |
| 1966 | | | |
| 1967 | | | |
| 1968 | | | |
| 1969 | | | |
| 1970 | | | |
| 1971 | | | |
| 1972 | | | |
| 1973 | | | |
| 1974 | | | |
| 1975 | | | |
| 1976 | | | |
| 1977 | | | |
| 1978 | | | |
| 1979 | | | |
| 1980 | | | |
| 1981 | | | |
| 1982 | | | |
| 1983 | | | |
| 1984 | | | |
| 1985 | | | |
| 1986 | | | |

| 1987 | | | |
|------|--|------|------|
| 1988 | | | |
| 1989 | | | |
| 1990 | | | |
| 1991 | | | |
| 1992 | | | |
| 1993 | | | |
| 1994 | | | |
| 1995 | | | |
| 1996 | | | |
| 1997 | | | |
| 1998 | | | |
| 1999 | | | |
| 2000 | | | |
| 2001 | | | |
| 2002 | | | |
| 2003 | | | |
| 2004 | | | |
| 2005 | | | |
| 2006 | | | |
| 2007 | | | |
| 2008 | | | |
| 2009 | | | |
| 2010 | | | |
| 2011 | | | |
| 2012 | | | |
| 2013 | | | |
| 2014 | | | |
| 2015 | | | |
| 2016 | | | |
| 2017 | | | |
| 2018 | | | |

49.

| | | | | |
|------|------|---|------|--|
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| 1960 | | | | |
| 1961 | | | | |
| 1962 | | | | |
| 1963 | | | | |
| 1964 | | | | |
| 1965 | | | | |
| 1966 | _ | _ | _ | |
| 1967 | _ | _ | _ | |
| 1968 | | | | |
| 1969 | | | | |

| 1970 | | | |
|--------------|--|--|--|
| 1971 | | | |
| 1972 | | | |
| 1973 | | | |
| 1974 | | | |
| 1975 | | | |
| 1976 | | | |
| 1977 | | | |
| 1978 | | | |
| 1979 | | | |
| 1980 | | | |
| 1981 | | | |
| 1982 | | | |
| 1983 | | | |
| 1984 | | | |
| 1985 | | | |
| 1986 | | | |
| 1987 | | | |
| 1988 | | | |
| 1989 | | | |
| 1990 | | | |
| 1991 | | | |
| 1992 | | | |
| 1993 | | | |
| 1994 | | | |
| 1995 | | | |
| 1996 | | | |
| 1997 | | | |
| 1998 | | | |
| 1999 | | | |
| 2000 | | | |
| 2001 | | | |
| 2002 | | | |
| 2003 | | | |
| 2004 | | | |
| 2005 | | | |
| 2005 | | | |
| 2007 | | | |
| 2007 | | | |
| 2008 | | | |
| 2010 | | | |
| | | | |
| 2011 | | | |
| 2012 2013 | | | |
| | | | |
| 2014 | | | |
| 2015 | | | |
| 2016 | | | |
| 2017 | | | |
| 2018 | | | |